# “坪”借新质生产力抢占全球产业高地

深圳市坪山区全力打造“新一代世界一流汽车城”核心承载区

何长仁 郑杳勤

深圳市坪山区，洋溢着青春的气息。2023年，坪山提前两年完成“十四五”规划地区生产总值1250亿元的目标，达1329.89亿元，同比增长18%，增速位居全市各行政区（新区）第一，其中智能网联汽车对地区生产总值的超高贡献备受各界关注。

实际上，如日中天的智能网联汽车领域与高质量高速发展的坪山是相互成就的。在该领域，“坪山烙印”也在一直延伸，仅在2023年下半年，中国智能网联汽车燕子湖峰会、首届世界汽车标准创新大会、大湾区汽车创新大会这些推动智能网联汽车更快更好发展的会议，全在坪山召开。2023年岁末之际，坪山区又相继发布《深圳市坪山区智能网联汽车产业发展规划》《深圳市坪山区智能网联汽车产业空间规划》《深圳市坪山区关于加快推进智能网联汽车产业发展的若干措施》，对智能网联汽车产业高质量发展予以进一步推动。

坪山的高质量发展离不开率先在

“新三样”布下棋子的超前眼光，尤其是离不开智能网联汽车产业带来的超级红利。“坪”借一条新路让坪山“坪”生无尽动能，“坪”靠厚重底蕴让坪山“坪”聚全球目光，坪山之“种”正在智能网联汽车上收获累累硕“果”。

“坪”借一条新路打造蓝海新华章

预测未来的最好方法就是创造未来。对于年轻的坪山而言，山腰青年是自己的标签，踔厉奋进是不断创造未来的最优选择。

其实从2017年正式成立行政区以来，坪山就以“立足产业、聚焦转化、面向国际、全域创新”的创新生态体系以及教育链、人才链、创新链、产业链“四链融合”的创新格局，让代表“未来产业”的创新药、智能车、中国芯成为坪山新一轮发展的基石和名片。

充分利用智能网联汽车领域“灯塔”企业比亚迪汽车工业总部位于辖区的优势，坪山沉下心来做好文章做大文章。数据显示，坪山智能网联汽车规上企业数量已从2017年的22家增长到2023年的超100家，2023年智能网联汽车规上企业产值已经超3100亿元，增长61%。

为更好服务智能网联汽车，坪山成立了深圳市首个市级、区级新能源和智能网联汽车产业链党委，以“党建链”串起“产业链”，以“链上党建活动”服务产业，通过举办深圳智能网联汽车产业集聚发展暨招商推介及“智能网联汽车专场”“储能专场”“企业进园区专场”等活动，为链上企业提供深度对接，推动产业深度融合发展。

坪山以“一产业两规划两政策”作为战略布局，制定智能网联汽车产业发展规划、空间规划，率先推出深圳首个区级智能网联汽车专项政策及智能网联汽车企业人才政策，构建“产业+人才”良性互动体系；加大招商引资力度，成功推动中国汽车技术研究中心有限公司等企业机构落地坪山，补齐产业链关键缺失环节；推动首期规模为50亿元人民币的深圳新能源汽车产业基金落户坪山，提升金融支持产

业集群集聚发展能力；推动全国唯一的汽车国际化领域公共服务平台——“中国汽车企业国际化发展创新联盟”在坪山设立秘书处，举办首届世界汽车标准创新大会，进一步完善智能网联汽车发展生态。

随着《深圳市加快打造“新一代世界一流汽车城”三年行动计划（2023－2025年）》《深圳市促进新能源汽车和智能网联汽车产业高质量发展的若干措施》在2023年的相继出台，汽车绿色化、数字化、无人化、平台化的机遇正扑面而来，而作为产业的主要承载区和核心区，坪山已经提前走在路中央。身为深圳市唯一兼具智能网联汽车产业“研发设计+生产制造”功能的行政区，坪山正加速汇聚“新一代世界一流汽车城核心承载区”新动能新力量。

作为智能网联科技产业的核心承载区，坪山已经集聚了比亚迪、壁虎科技、北京理工大学深圳汽车研究院、中汽研科技、中汽院（深圳）、长沙智能驾驶研究院、耀石锂电、四维图新等知名企业和机构。

智能网联汽车作为车联网与智能车的有机联合体，是最终将代人来操作的新一代汽车。按照国家出台的《中国制造2025》以及“十四五”规划，2025年我国智能网联汽车产业仅汽车部分新增产值就将超过1万亿元，到2030年，汽车部分新增的产值会到2.8万亿元。所以，坪山“坪”借这条高质量发展的新路，有能力有机会在这片蓝海上书写壮丽华章。

“坪”生无尽动能抢占行业制高点

创新是一种力量，是幸福的源泉。2022年1月，国家发展改革委、商务部联合印发《关于深圳建设中国特色社会主义先行示范区放宽市场准入若干特别措施的意见》，明确提出“支持深圳坪山区建设国家级智能网联汽车测试区、产品检验检测中心和车联网先导区”。

机遇面前，坪山奋勇争先，通过构建产业生态、创新平台建设等十大行动，全力推动“两区一中心”建设。

以争创国家级智能网联汽车测试区为契机，坪山加快推进“深圳智能网联交通测试示范区”建设。瞄准全国最优最缺，投资近8亿元，建成了占地近0.43平方公里的粤港澳大湾区唯一一个由政府投资的智能网联交通测试示范平台（暨湾区智联试验场），为智能网联汽车产业加速健康发展夯实基础。其中，临时封闭测试区于2019年投入使用，已经为35家企业、1496台车辆提供测试服务，测试里程累计达11.9万公里，帮助相关企业获得558张路测牌照；湾区智联试验场已于2023中国智能网联汽车燕子湖峰会上正式启动，提供准入、出海、低空飞行等十大场景测试，是目前华南地区智能网联汽车测试场景最全的测试场。

瞄准建设国家级车联网先导区目标，积极推动车联网与5G、北斗等产业技术协同创新应用，目前已启动对143个信控路口智能化改造升级，通过不断营造国内领先的车联网运营环境和实践，国家级车联网先导区的雏形正在坪山揭开面纱。

为打造国家级产品质量监督检验中心，在中汽中心华南分中心的基础上，坪山正与权威车检机构探讨合作，合力申报创建国家无人系统质量监督检验中心，从而构筑更加牢固的产品质量防线，为深圳市智能网联汽车产业安全持续发展提供保障。

坪山正在积极承接“强化对无人驾驶领域立法探索”综合改革试点项目，率先在深圳市出台首个区级智能网联汽车产业政策，在全国率先制定区级智能网联全域开放管理办法，一举成为全国首个有立法支撑智能网联全域开放和商业试点的行政区。

多场景道路测试和示范应用活动正在坪山如火如荼开展，商业化试点路径在逐渐扩大。无人大巴、无人小巴、无人出租载人示范应用路线和无人配送、无人零售载物示范应用路线已累计运营里程近120万公里；190张智能网联道路测试和商业化试点通知书已经发放到萝卜运力&鹏电集团、安途智驾、比亚迪、赛力斯等公司，其中道路测试通知书108张，有人商业化试点通知书50张，无人商业化试点通知书32张；美团、新石器、白犀牛、九识等公司共获得46张无人小车道路测试牌照；百度和鹏程电动联合体、AutoX安途智驾在坪山开启商业化试点，向公众提供自动驾驶付费出行服务，截至2024年2月底，商业化试点累计单次超5.9万单，累计运行里程超93万公里。

“车能路云”在坪山生根发芽。2023年6月，国务院提出要构建“车能路云”融合发展的产业生态，深圳市八部门联合发布的《深圳市促进新能源汽车和智能网联汽车产业高质量发展的若干措施》中，也提出要加速“车能路云”一体化创新成果应用落地。为此，坪山通过积极布局全域开放场景和多领域多场景应用探索，将载人、物流、环卫等场景测试及商业应用不断深化，把“车能路云”协同发展体系不断推向深入。坪山还通过自建的车路云一体化监管平台，成功实现对智能网联汽车运行位置、行驶数据以及车载相关感知设备数据的实时记录和云控监管，一举让坪山成为深圳市首个全域布局车路云网图的行政区。

从政策创新到平台建设，从全域开放到商业应用，智能网联汽车全域开放管理和商业化试点新模式在坪山的探索中取得不断成功，早在2022年，“坪山智能网联汽车应用管理新机制”就已被评为深圳市年度优秀改革案例。

“坪”靠厚重底蕴激发新质生产力

2023年11月27日，中央电视台《新闻联播》对位于坪山的智能网联专业试验场进行报道。央视以新质生产力为名，对坪山智能网联测试场加以称赞，称其不仅能为链条企业节约30%的相关成本，而且会极大程度推动大湾区智能网联汽车产业发展壮大。

就像比亚迪的英文意译“成就”梦想一样，坪山一直都在动心思想产业发展之所想，急行业高质量发展之所

急。实际上，全力在智能网联汽车生态链上全速奔跑的坪山明白，只有底蕴的厚重才能激发产业发展的高度和深度，由此，一系列关乎智能网联汽车发展底蕴提升的行动就如雨后春笋般涌现。

全域开放更彻底。在率先出台全国首个有立法支撑的智能网联汽车全域开放政策的基础上，坪山允许更多新型产品业态在此开展测试验证，并在基础设施配套、政策保障、标准制定等方面做好属地支持。2023年8月，深圳智能网联汽车10项地方标准在坪山正式发布实施；以智能网联汽车道路测试、示范应用、商业化试点的更进一步和载人载物应用场景及规模上的更深入，推动深圳“双100”工程率先在坪山落地；以争先勇气继续与国家部委、市直部门及市人大积极沟通，起草《深圳经济特区低速无人驾驶多功能运载工具创新发展条例》初稿并推动立法，从测试及商业化试点、市场准入和退出、使用管理、法律属性等方面，推动无人小车落地应用。

功能再造更深入。与中汽中心、中国汽研、招商车研、北京理工大学深圳汽车研究院等机构对接，推动智能网联汽车产品质量检测检验工作，为产品准入、车辆上路运行构筑更加牢固防线。设立国家汽车质检分中心,快速填补本地国检中心的空白；设立中汽中心华南分中心，支撑深圳国家级智能网联汽车测试区、车联网先导区和产品检验检测中心、智库服务中心建设；筹备建设国家级权威芯片测试能力中心，拉动车规级芯片检测、车规级芯片标准等资源向坪山进一步倾斜；增加低空无人机测试功能，推动全市低空经济产业链成型成势；推动“智慧车谷”建设，把坪山打造成为集商服金融、设计研发、检测认证、检修调试、出行服务、汽车文化为一体化的产业区。其中，与中汽中心携手打造的项目，因其在构建智能化测试、网联化测试、芯片测试及新兴业务“3+X”布局上的先进性和重要性，已被国务院国资委列为央地合作标杆项目。

内生动力更强劲。按照“龙头引领、强链扩链、软硬并举、以测促商、强化制造”发展思路，通过修订智能网联汽车产业发展规划、空间规划、专项政策，坪山全力打造产业发展空间新格局。从智能电动汽车、智能无人小车、智能传感设备、智能驾驶软件、测试示范应用和智能共享出行六个方面入手，实施稳链扩链活链、重点企业梯度培育、基础设施建设提速、数据支撑与

标准引领、产业生态要素保障、以测促商示范应用、政策机制创新突破、区域协同合作发展等八大重点工程，全方位厚实智能网联汽车发展基础和变革升华土壤。强劲的内生动力之下，智能网联汽车产业规模和全业态在坪山进一步迈上新台阶。

关键要素更集聚。坪山瞄准关键要素完善产业生态，提升智能网联汽车产业吸引力。推进“双招双引”，充分利用高端峰会、论坛以及国际性展会机会，展示和宣传坪山的产业环境以及招商政策；发挥“中国汽车企业国际化发展创新联盟”支撑作用，在数据信息、技术标准、检测认证、金融物流、品牌推广等领域为企业出海提供技术咨询和决策参考，提升坪山智能网联汽车的国际竞争力；利用新能源汽车产业基金资源优势和杠杆效应，引导社会资本进一步加大投资坪山力度；延展产业链上下游，推进复睿智行全球总部、万集科技激光雷达全球总部、九识自动驾驶城市物流网深圳运营中心等项目落户坪山，进一步完善智能网联产业发展生态，助力坪山成为新一代世界一流汽车城核心承载区。

依靠现有的车端、路端、节点数据，道路测试、应用示范、商业运营和规范运行等智能网联事项正在坪山张弛有度地进行。作为深圳智能网联汽车的核心承载区，坪山正积极融入国家管理中心体系，以实际行动助力深圳成为智能网联汽车准入和上路通行试点城市。与此同时，坪山还在全力向全国首个智能网联全域商业化运营示范区、全国首个规模化“5G+车联网”应用示范区、全国首个L3及以上地方准入运行示范区、全国首个智能网联赋能双智应用示范区冲刺，相信不久之后，国家级车联网先导区的荣誉将会花落坪山。

“坪”聚全球目光比亚迪效应显现

2022年，比亚迪超越特斯拉成为全球新能源汽车销量冠军。

2023年8月，比亚迪第500万辆新能源汽车下线，成为全球首个达成这一里程碑的汽车品牌；11月24日，仅用时3个多月，比亚迪第600万辆新能源汽车成功下线。

作为坪山智能网联汽车产业蓬勃发展的卓越代表，截至目前，比亚迪拥有11个研究院，超9万研发人员，研发总投入超千亿，平均每个工作日递交19项专利申请，诞生了刀片电池、DM混动、CTB电池车身一体化、易四方、云辇等一系列颠覆性技术，比亚迪用自身力量推动着新能源汽车行业的持续变革。

作为国家级新能源汽车产业基地，坪山汇聚了比亚迪、巴斯巴等为代表的一批头部企业，打造了从正负极材料、电解液、隔膜到动力电池成品制造，从电机、电控、电动总成、配套充电设施到整车制造，集研发、生产及销售为一体的完整产业链条。以巴斯巴为例，该公司不仅是中国汽车隐形独角兽企业、“小巨人”专精特新企业，而且实现新能源汽车乘用车渗透率超过60%，市场占有率近10%，并先后参与5项国家标准制定。在不久前结束的2023年深圳全球招商大会上，又有一大批全球知名企业落户坪山。宁普时代电池科技有限公司，将在坪山投资

设立重卡骐骥换电全球总部，未来5年计划投放换电站125座、换电重卡5万辆。壳牌集团牵手坪山，运营全球最大的电动汽车充电站，并在超充、光储充上积极布局。

智能网联测试场的正式启用，坪山为深圳准入及牌照测试、自动驾驶全域开放管理提供了保障，填补了深圳乃至华南地区智能网联专业测试场地的空白。以比亚迪为代表的车企展现的蓬勃力量和行业高地位置，让坪山一举成为全球产业高地和行业的朝圣地。

2023年11月26日，世界汽车标准创新大会在坪山区举行，大会围绕联合国可持续发展目标及《国家标准化发展纲要》，就全球汽车技术标准法规、标准化理论创新及中国实践进行深入探讨，中国汽车产业国际化标准化合作新机制由此诞生。

一批国际战略合作协议成功签署的同时，大会还产生了《促进汽车相关国家、行业及团体标准协同创新发展合作倡议》、《汽车强制性标准路线图研究报告》、《中国汽车低碳发展标准化工作路线图》、智能网联汽车标准领航项目、智能网联汽车标准体系等成果。会议期间，由坪山区发起，经由深智联、美团、新石器、中国质量认证中心等单位牵头，小型智能车技术要求、自动驾驶功能测试方法及要求、整车性能检测方法，已向中国汽车工业协会申请标准立项。大会还依托坪山智能网联汽车测试场，发布了湾区智联试验场十大测试场景。

引领标准，正成为坪山智能网联汽车高质量发展的代名词。2023年11月，中国汽车企业国际化发展创新联盟在坪山成立，在技术标准领域提供助力；广东省首个新能源汽车维修工技能标准共建启动于坪山；央企控股上市公司云路先进材料一落户坪山，就在磁性器件产品国家标准上积极献策。

当前，智能网联汽车已成为全球瞩目的未来产业，中国汽车也正依靠智能化、网联化技术优势迈入高质量发展的新阶段。数据显示，2023年全国新能源汽车产销量双双突破900万辆，这其中，比亚迪汽车产销量突破300万辆，同比增长61.9%，不仅一举成为中国汽车年度销售冠军，而且再次蝉联全球新能源汽车销售冠军，为行业发展交出了满分答卷。目前，比亚迪的足迹已经覆盖全球六大洲的70多个国家和地区，超400个城市，技术和车型也在国际上获得多项奖项，充分证明了中国智能网联汽车未来的无限可能。汽车产业链重点企业纷纷落子布局，深圳产业链优势不断显现。据统计，深圳的新能源汽车占全球产量的1/8。全市集聚了2.4万家新能源和数字能源企业，在新能源整车、核心三电、电池材料以及充电桩等领域处于全球领先地位。

自信人生二百年，会当水击三千里。

如今的坪山，正以“闯”的精神、“创”的劲头、“干”的作风，全身心向智能网联汽车全生态全产业链发力。在以中国式现代化引领高质量发展的康庄大道上踔厉奋进的坪山，正以实际行动谱写出“创新坪山、未来之城”新篇章。

中国改革报2024-03-11