# 自贸2.0时代 且看郑州片区如何蹚出新路

今年以来，面对疫情之后恢复经济、推动发展的紧迫任务，全市上下认真贯彻落实中央和省、市各项决策部署，深入开展“三标”活动、全面推进“十大战略”行动，全市经济运行快速恢复、快中向好。

8月18日召开的市委十二届四次全会强调，全市上下要坚持完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快转变城市发展方式，以推动高质量发展为主题，以强化科技创新为带动，以项目建设为支撑，全面开展“三标”活动、深入推进“十大战略”行动，聚焦“四高地、一枢纽、一重地、一中心”和郑州都市圈建设，突出“发展要上去、质量要提升、社会要稳定”，补短板、固优势，稳增长、促转型，去风险、保民生，确保实现“全年红、全年稳”。

本报推出“贯彻市委全会精神 大干三季度 决胜下半年”系列报道，围绕下半年全市重点工作进行深入采访，对全市各行业各领域的工作做法、工作成绩进行梳理和盘点。

“为国家试制度、为地方谋发展”是中国自贸试验区的使命担当。作为实施制度型开放战略的排头兵，自贸试验区的发展活力折射着改革开放的成效。

大胆试、大胆闯、自主改。郑州片区作为中国（河南）自由贸易试验区的重要组成部分与核心承载区，紧紧围绕国家赋予的“两体系一枢纽”战略定位，以郑州片区2.0版建设为契机，在跨境电商、多式联运等重点领域，形成一批在全国复制推广、具有示范引领的系统集成性的制度创新成果。

推进系统集成制度创新，郑州片区形成316项制度创新成果，其中全国首创50项，全省首创79项。多项创新为全国首家或全国唯一试点，12项制度创新成果在全国复制推广。

改革红利释放和营商环境的优化大大激发了市场活力，挂牌以来，郑州片区实有企业9.7万家，新注册企业8.9万家，是自贸试验区成立前的4.9倍。

“为国家试制度”探新路

8月初，河南自贸试验区郑州片区人民法院（自贸区法院）国际商事争端预防调解中心里，河南一家外贸公司正与香港某公司“屏幕”对“屏幕”接受调解。虽三方相隔千里，但经过调解员高效沟通，双方当事人最终达成和解并撤诉，为企业节约了4万余元的诉讼成本。

为打造市场化、法治化、国际化营商环境。郑州片区自贸区法院、检察院获批设立，在商事登记、工程建设等领域形成全国首创的制度创新成果6项，其中“三十五证合一”“企业登记身份管理实名验证系统”“国有建设用地出让考古前置改革”等5项创新成果在全国复制推广。

今年7月份，首趟中欧班列（中豫号）“泰国—老挝—郑州”水果冷链专列抵达郑州，让河南消费者离“榴莲自由”又近一步。

按照2.0版建设方案，郑州片区要加快建设中欧班列郑州集结中心，持续深化与RCEP成员国地方经贸合作。郑州片区围绕多式联运生态系统开展集成化制度创新，研发全国第一辆航空集装货物整板运输车，郑州机场实施空铁联运、空空中转等多式联运国家示范工程，在全国首家打通中欧班列进口邮件、出口邮件双向通道，郑州商品交易所研发的波罗的海巴拿马型干散货船运价指数（BPI指数）获得证监会立项，探索构建多式联运标准体系，形成全国首创成果14项，“航空货运电子信息化”创新案例新近入选国务院第七批改革试点经验。

“买卖全球看郑州”。目前，郑州跨境电商全产业链系统集成制度创新走在全国前列，跨境电商“郑州模式”在国内得到广泛认可，共形成相关案例26项，其中全国首创案例12项，“跨境电商零售进口退货中心仓模式”“跨境电商零售进口正面监管模式”等6项在全国复制推广。在监管服务方面，首创1210网购保税进口模式，被世贸组织定为“中国方案”和“中国蓝本”；率先探索跨境电商“网购保税+线下自提”模式、零售进口退货中心仓模式，为全国贡献了“郑州智慧”。

“为地方谋发展”谱新篇

发展有保障，企业活力旺。郑州片区挂牌以来，新入驻外资企业451户，外资企业注册资本855.7亿元。先进制造业集聚发展，高端装备、汽车制造产业均达千亿级水平；新签约重大项目280多个，签约总金额4500多亿元；总部经济持续发力，超聚变、阿里巴巴等110多家大型企业集团总部或区域总部落户，带动培育税收超亿元楼宇44栋；入驻世界500强企业118家、中国500强企业92家，实际使用外资8.68亿美元、外贸进出口超2000亿元。

以自贸试验区建设为引领，郑州片区加快制度型开放，形成空中、陆上、网上、海上四路协同的开放通道优势。

在空中，郑州—卢森堡“双枢纽”合作不断深入，形成“一点连三洲，一线串欧美”的运营格局，为郑州贡献国际货运量超100万吨。郑州机场开通41条货运航线，年货邮吞吐量由45.7万吨增长至70.5万吨，居全国第六。

在陆上，“钢铁驼队”穿行不息。郑州自贸片区积极探索中欧班列“运贸一体化”“中欧班列+跨境电商”模式，中欧班列(中豫号)内外合作伙伴超过6000家，构建了23个境外直达站点，8个出入境口岸国际物流网络，服务覆盖40多个国家、140多个城市，累计开行8700多班，成为全国五个中欧班列集结中心之一。

在网上，“丝路电商”实现“买全球 卖全球”目标，增强外贸发展新动能。郑州在全国首创“网购保税+线下提货”模式，全国首家获批开展跨境电商零售进口药品试点。自2017年起，郑州连续举办七届全球跨境电商大会，在境外43个国家和地区建设运营216个海外仓，助力中国产品和品牌出海。

在海上，郑州自贸片区依托铁海、公海联运，打造中西部地区向东开放的“无水港”、“一带一路”物流综合服务平台、合作共建海铁联运服务中心。

“对外开放能级”再提升

“今后一个时期，郑州片区将继续大胆试、大胆闯、自主改，全力推进实施自贸试验区提升战略，稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放，深入推进郑州片区2.0版建设，积极打造高能级开放平台。”郑州自贸办相关负责人说。

据了解，郑州片区下一步将拓展两个区域，一是在航空港区、高新区、管城区、中牟县建设开放创新联动区。二是根据国家赋予的“两体系一枢纽”战略定位，积极申请设立自贸试验区空港新片区。实施“三项提升”，重点从国际高标准经贸规则、市场准入水平、改革系统集成、协同创新等方面实施制度型开放和自贸试验区提升战略。

在“四条丝路”建设方面，“空中丝绸之路”强基扩面，深化郑州—卢森堡“双枢纽”战略，支持卢森堡货航申请开通更多第五航权线路，联动打造“金边航空港经济综合实验区”；“陆上丝绸之路”提质扩量，拓展欧洲、中亚、东盟线路网络，加快中欧班列集结中心示范工程、国际陆港航空港片区等重大项目建设；“网上丝绸之路”创新发展，持续培育“网购保税+新零售”新模式（O2O），构建覆盖全球的海外仓网络；“海上丝绸之路”无缝衔接，建设以东向为主的铁海联运国际通道，开辟至广东、海南、云南线路，力争铁海联运班列到发数突破3万标箱。谋划建设郑州港，有序推进内河水运和河海联运建设。

在服务体系建设方面，继续打造公平透明的政务服务体系、高效便捷的通关监管服务体系、国际化的金融服务体系、公平一致的法律服务体系、模式创新的多式联运服务体系2.0版。

郑州日报2023-9-13