# 【怀化市】雨溆工业园如何打造“共建园区”标杆

长沙市雨花区和怀化市溆浦县共建产业园区，实现优势互补、合作共赢、协同发展，探索产业、项目、资源、人才、资金融合新模式——

雨溆工业园如何打造“共建园区”标杆

【核心提示】

2021年，长沙市雨花区与怀化市溆浦县结对开展乡村振兴对口帮扶。2022年9月，雨花经开区、溆浦产业开发区合作共建的雨溆工业园，在溆浦诞生。

1年多时间，园区已落户企业28家，投产14家，总投资55亿元。预计今年实现税收1亿元以上。

雨溆两地瞄准打造全省对口帮扶样板的目标，探索“共建园区”新模式，走出了一条省内区域协同发展新路子。其经验做法被省政府2022年综合大督查通报表扬。

【经验剖析】

雨溆“相恋”

——共建园区打造产业“新高地”

“不来不知道，没想到溆浦生产的体育用品性价比这么高，品种这么全。”9月6日，在位于溆浦的湖南健乐美体育用品有限公司，看到琳琅满目的体育用品，前来考察的客商——湖南省体育设施建设协会副会长刘博才感慨不已。

雨溆工业园正在尝试打造体育文化用品“园中园”。这里生产的体育用品品质好，但销售不畅。刘博才在雨花区的高桥大市场经营体育用品多年，有销售平台，正需要优质货源。“希望双方能携起手来，一起做大做强体育用品产业。”健乐美公司负责人郑时良向刘博才伸出“橄榄枝”。

如果说园区是县域经济的“发动机”，那雨溆工业园这台“发动机”的独特之处就在于——它源源不竭的动力，离不开300公里之外的雨花区。

两地“联姻”，缘何是雨溆？

雨花区是产业强区、经济大区。在2023年8月发布的“2023赛迪百强区”榜单中，雨花区位列全国第十位，中西部省份城区首位。2022年，雨花区GDP达2478亿元，排名中西部省份城区前列。

溆浦县曾是贫困县，优势在于县域面积广阔，劳动力资源丰富，靠近怀化国际陆港。溆浦正在实施“兴工强县”战略，有发展工业的基础。不足之处在于，溆浦招商引资没有先天优势，产业发展尚未形成有力支撑。

早在2019年，雨花经开区开始探索“飞地”经济，陆续与湘潭韶山、九华分别建设雨韶产业园和雨华产业园。相比韶山、九华的“飞地”园区，雨溆工业园有些不一样：溆浦在合作之初已经开始进行标准厂房、基础设施建设，雨花经开区只需派出团队深度参与项目招商、园区运营，合作协同成立管理团队。

“严格地讲，雨溆工业园不属于‘飞地’园区。雨花区没有在溆浦购置土地，也没有重资产投入，所以，不存在利税分成的问题。”雨花区乡村振兴对口帮扶派驻溆浦县工作组组长、溆浦县委常委（挂职）罗闽认为，这样更有利于运营团队心无旁骛地抓发展。

罗闽介绍，去年他刚来溆浦时，两地园区招商团队没有合署办公，而是分头推进工作，导致成效不明显。“共建园区，就应该做到‘一家人大融合’，雨溆两地组建联合招商引资组。”如今，溆浦外出招商，雨花区团队全程参与；雨花区的招商推介，必有雨溆工业园的专场，产生了“1+1>2”的效果。

一分耕耘一分收获。2022年7月22日，雨花溆浦“共建园区”首批招商引资7个项目，在长沙举行签约仪式，项目总投资24.3亿元。联合招商引资组先后在长沙、深圳、昆明等地开展招商推介活动6次。

溆浦产业开发区党工委书记、管委会主任单海文介绍，雨溆全面推动两地政府、部门、园区、企业、金融机构“五方挂钩”；同时做到“五项转移”，即引导雨花区产业、项目、资金、技术、人才向溆浦转移，引导溆浦富余劳动力向雨花区转移，目前，已引导近6000名劳动力转移到雨花区就业。

产业“相链”

——助推两地企业互利共赢

帮扶是多方面的，但是支点是产业。

产业如何“相链”，助推两地企业优势互补、互利共赢？

这说起来容易，做起来难。

在合作之初，联合招商引资组想将雨花区的企业“导入”雨溆工业园。

工作组陆续推送了一批从事粮油生产、竹制品加工的企业入驻溆浦。因为入园标准门槛高、需求与供给错位等原因，一些企业在溆浦并未很好地落地生根，有些甚至“半途而废”。

“这让我们意识到，产业跨地区转移，不是‘下个文’就能解决，必须以市场机制引导。”罗闽认为，两地产业“相链”，必须讲究市场逻辑。

溆浦企业的需求，与雨花区企业的供给，契合点在哪？

联合招商引资组全面梳理雨花、溆浦两地产业、企业的资源清单和需求清单，拓展雨溆两地产业供应链对接的深度和广度，引导支持溆浦企业进入雨花头部企业的供应链“生态圈”。

双方创新区域合作模式，探索“总部+基地”“主机+配套”“上游+下游”“品牌+代工”的产业帮扶模式，让关联配套产业、企业在共建园区落地。

可孚医疗科技股份有限公司，是雨花区一家上市企业。这家企业并没有在溆浦直接建厂。雨溆工业园企业却可以通过产业链和供应链链接，进入可孚医疗的企业“生态圈”。

怀化舒小福新材料科技有限公司，专注于生产清洁用品、海绵制品等。今年3月，雨花区、雨花经开区领导邀请可孚医疗董事长张敏到该企业观察，双方当场擦出“火花”。舒小福公司可为可孚医疗提供呼吸机、制氧机海绵和医疗护垫材料，初期采购规模约2000万元。

“根据可孚医疗的需求，我们已提供了两批海绵样品。”怀化舒小福新材料科技有限公司生产部经理习帆告诉记者。

湖南晶科晶体科技有限公司是一家从事石英晶体谐振器、石英晶体振荡器的高新技术企业。通过对接，晶科晶体可为可孚医疗提供晶体元器件。最近，前者拿到了后者20万支晶体元器件的大单，成为后者的年度供应商。

“成功拓展市场，我们对在溆浦发展更有信心。”晶科晶体董事长向楚说，公司目前在扩大产能的同时，进一步延伸产业链，在园区布局晶片加工厂。

产业“相链”，两地虽然取得一定成效，也还存在着一些短板与不足。“溆浦产业门类多，产业链不够长。这制约了溆浦产业融入雨花产业链。”溆浦县委常委、副县长刘小兵告诉记者，目前园区正在补链强链延链，以便更好地“攀高枝”“结富亲”。

优势互补

——促进山区产品抢滩更大市场

种植、养殖、原材料加工等，是溆浦的优势。强大的市场流通服务体系、先进的制造业技术、大量的产销信息资源、广阔的产业发展平台，则是雨花区的亮点。

两地优势如何互补？

雨花区在溆浦县成立溆化进出口贸易公司，先后4次组织自贸区企业到溆指导品牌运营。

溆浦县在高桥自贸区、高桥大市场设立400余平方米的溆浦专馆，组织12家企业的300余种产品入驻展销。其中32种产品出口国外。

溆浦县多爱申服饰有限公司尝试将公司样品放到溆浦专馆，没想到“捡”到了一个大单。“来自沙特阿拉伯的客户，看中了我们生产的服饰，下了500万元的订单。”多爱申公司负责人说。

湖南爱兔服饰有限公司是一家生产校服的企业。“公司生产的校服依托雨花区扩大产销通道，已经与雨花区的枫树山美联小学等达成定制合作。”该公司人力资源总监杨爱英告诉记者。

园区不断壮大，优势逐渐彰显，如何将优势打造成品牌，用品牌开拓市场呢？

雨溆两地充分发挥双方资源和市场优势，大力开展“雨溆+”品牌共建，走出了一条共建共赢新路子。

溆浦柑橘产量大、品质好。2022年底，雨溆共同组织步步高、盒马鲜生等6家知名企业赴溆开展基地直采，往长沙销售柑橘2万余吨。柑橘每公斤售价较往年提高2元。

2022年8月14日，一架满载货物的货机从长沙黄花国际机场直飞非洲，经埃塞俄比亚中转飞往尼日利亚。机上装载的溆浦产业开发区企业湖南航硕体育用品有限公司生产的体育用品，由雨花区企业长沙宏骏进出口贸易有限公司代理出口。这标志着溆浦产品通过雨花区市场采购贸易方式出口非洲首单成功。

雨花区强化人才、金融、政策保障，助力园区高水平运营。雨花区组织该区职教城、晓光模具“工匠学院”等机构，为园区企业提供技能培训。组织长沙市5家商业银行向园区企业集中授信3.5亿元，跨省授信1.5亿元，缓解企业融资难题。

（文/雷鸿涛 李夏涛）

【发展感言】

优势互补 合作共赢

溆浦县委书记 郑湘

溆浦县委副书记、县长 杨廉喜

雨溆工业园运行一年多来，取得了喜人成绩，但也存在一定的短板和弱项。比如，产业链不够长、产业集群不强等，这既削弱了雨溆工业园对外来资本的吸引力，也影响了溆浦产业、企业融入雨花产业生态圈。

省委十二届四次全会站在全局和战略的高度，为推进县域经济高质量发展理清了思路、明晰了路径、凝聚了共识。我们将加快雨溆工业园建设，扬长避短，努力走出一条富有特色的县域经济高质量发展新路子。

致力打造产业“新高地”。坚持以产业为突破口，与雨花区携手前进、双向奔赴。加强共建园区工作专班，委托第三方机构，高标准制定好发展建设规划。按照“产城融合、一体发展”理念，切实加强基础设施建设和基本服务配套，不断提升园区的吸纳能力和集聚功能。引导雨花区优质企业向溆浦拓产扩能，推动优势产业强链、补链、延链，形成两地闭环发展。确保雨溆工业园今年底落户企业完成投资10亿元以上，主导产业实现主营业务收入20亿元、税收1亿元以上的目标。

全力拓展产销“新市场”。充分发挥双方资源和市场优势，大力开展“雨溆+”品牌共建，确保做大规模、做优品质、做活市场。依托溆浦脐橙、山茶油等优质农产品，组织引导长沙知名企业来溆开展基地直采，打响溆浦产业品牌。放大溆化进出口贸易公司效应，加快实现溆浦各类产品品牌化运营；做大做优做特溆浦在高桥自贸区、高桥大市场设立的专区专馆，积极组织溆浦产品入驻展销，不断推动“溆品”出山出海。加快文旅产业发展，完善溆浦在雨花区设立的旅游宣传推广中心，大力宣传推广“南国雪峰·湘村老家”文旅品牌。

合力形成帮扶新常态。坚持两地优化对口帮扶长效机制，两地建立定期互访、定期召开联席会议、定期视频连线等制度。同时，将对口帮扶工作分别纳入两地党委、政府督查、绩效考核和述职述廉，不断拓宽帮扶领域、巩固帮扶成果、放大帮扶成效，让对口帮扶更可持续，确保达到“优势互补、合作共赢、1+1＞2”的效果。

志合者，不以山海为远；同心者，定能攻坚克难。我们将与雨花区一起，加快区域协调发展，闯出经济发达地区与欠发达地区合作共赢新路子。

湖南省人民政府门户网站2023-09-08