# 焦作市建立“五项机制” 推动耕地保护常态长效

全市耕地保护目标257万亩，基本农田保护面积230.98万亩，实有耕地面积272.96万亩。如何构建集约高效、监管严格、保护有力的耕地保护常态长效格局？

　　“我市坚持节约优先、保护优先，压实党委、政府主体责任，党政主要负责同志为耕地保护的第一责任人，明确自然资源和规划、农业农村、住建、工信等部门职责，将耕地保护任务落实到人，建立‘五项机制’，牢牢守住耕地数量、质量、生态三条底线。”8月18日，市自然资源和规划局耕地保护监督科科长周枫介绍了这一情况。

　　建立耕地保护目标管控机制。到今年年底，焦作市将健全完善横向到边、纵向到底、全覆盖、无缝隙的耕地保护机制，严格落实耕地保护责任制，采取市、县、乡、村层层签订耕地保护目标责任书的形式，把耕地保有量和永久基本农田保护目标任务逐级下达，落实“以图管地”，严格总量管控，落实耕地“占补平衡”“进出平衡”增减挂钩政策，全面提高用地效率。

　　建立国土空间规划约束机制。市自然资源和规划局充分发挥国土空间规划的整体管控作用，统筹各类空间开发保护需求，落实源头管控，强化用途管制，从严核定新增建设用地规模，优化建设用地布局；坚持先规划、后建设原则，合理安排建设项目规模、布局和时序，落实国土空间规划“一张图”管理；加强规划编制、审批、修改、实施全生命周期管理，确保空间规划确定的城市用地规模不突破、乡村建设用地总量不增加；从严管控耕地和永久基本农田、生态保护、城镇开发边界三条控制线，从源头管住优质耕地数量和布局，确保耕地数量不减少、质量不降低、生态有改善。

　　建立完善项目服务保障机制。该局坚持要素跟着项目走、服务跟着事项走，自然资源主管部门提前介入用地保障工作，建立工作台账，实行项目服务保障台账式管理，安排专班专人负责，与项目单位紧密联系，定期走访，在用地预审与选址、耕地补充、用地报批等方面推行“帮办代办”，全程跟踪服务；充分发挥“多规合一”“容缺办理”“多评合一”“联合审验”等多项举措的集成叠加效应，优化办理流程，精简审批环节，规范审批事项，全程网上办理；主动向上对接，加强与省级部门的沟通联系，重点保障全市重大战略发展区域、重大基础设施和省市重点项目的空间需求，对符合法定受理条件、申请材料齐全的，压缩审批办理时限。

　　建立执法快速联动机制。该局加强“一网两长”网格化管理，让每块田都有人认领、有人看、有人管，全面压实四级“田长”、网格员耕地保护巡查责任，绘制全市所有涉农行政村的“耕地保护现状图”，让每位“田长”、网格员明确耕地和基本农田的位置、范围，落实“一村一图、以图管地、带图巡田”；依托“天眼+指挥中心”，充分发挥国家卫星遥感监测、河南一号卫星、无人机航拍的作用，对违法行为实时发现、实时推送、实时处置。

建立严格追责问效机制。该局针对各县（市、区）耕地保护情况，每季度进行排名通报，通过下达提醒函、警示约谈、公开通报、重点监控等措施，促进问题整改，对敷衍整改、整改不力的严肃问责，对认真履行耕地保护责任，成效突出的县（市、区）给予表扬。同时，把县（市、区）耕地保护情况纳入目标考核，实行一票否决制，通过考核和结果运用，进一步推动各级党委、政府及部门落实耕地保护责任，严格履职尽责，确保耕地保护各项举措机制全面深入落实到位。

焦作日报 2023-8-24