# 汕尾：党建引领基层善治，绘就现代化善美之城

近一年来，汕尾通过完善市、县、镇、村党组织四级书记抓基层治理责任体系，建立健全建平台、明奖惩等“四建三明”工作体系，实施“1+6+N”基层社会治理工作体系，推动党建引领基层治理效能提升。

明晰职责强化组织领导 增强镇一级治理能力

在经济欠发达地区，如何确保党建引领基层治理各项工作到事到时到人、规范有序长效是值得思考的课题。

近年来，汕尾重构横向为镇村组三级、纵向为“大数据+网格化+群众路线”运行机制的“田字型”党建引领基层治理体系，重塑“五治一体”治理格局，融合为党建引领“三三五”基层治理经验做法，让基层治理井然有序。如今，汕尾发力强化组织领导，增强党建引领“核心力”。

汕尾市委相关负责人表示，汕尾近期制定出台《汕尾市巩固深化党建引领基层治理工作方案》，明确2023年到2025年将推动形成职责明晰的责任体系，重点做好筑牢镇村组三级党组织堡垒、构建“四建三明”工作体系和落实四级党组织书记抓基层治理责任等工作。

汕尾市城区委书记肖勇科说：“‘四建三明’中的‘明奖惩’有提醒、约谈等规定，对我们既是压力，也是动力。”基层治理“市县镇村组”五级指挥体系中，镇发挥承上启下的关键作用。

2023年4月，汕尾提出深化以镇（街道）为重点打造 “一站式”矛盾纠纷化解工作平台，做强社会治理中心。

“目前螺溪镇各镇（街、场、区）社会治理中心均已完成提档升级工作，实现矛盾纠纷化解‘只进一扇门，最多跑一地’。”陆河县螺溪镇党委书记刘志扬说道。

目前，汕尾全市56个中心47个已完成提档升级。2023年以来，汕尾市镇级社会治理中心共排查矛盾纠纷2125件，化解1922件。

“民情地图”群众端微信小程序——“善美村居”

训练基层治理“大模型” 激活群众参与“新生态”

为将数字政府“一网统管”的理念落实到革命老区汕尾基层治理实践中，汕尾将“民情地图”智能化平台进行升级改造。这个整合了粤政图、粤政易、“雪亮工程”等广东数字政府改革成果的现代化基层治理平台，让汕尾乃至广东基层治理“底数更清”。

汕尾市社会治理中心相关负责人介绍，目前“民情地图”汇聚了32个部门435类数据，建成“防止返贫监测”“应急管理”等35个应用场景。

仅靠“智治”还不够，还需“人治”来“耦合”，训练出更精准的基层治理“大模型”。“民情地图”推动着网格化管理与基层数据资源深度融合。

谈及“民情地图”在基层的实践应用，陆丰市甲西镇博社村网格员蔡智雄说：“我们在辖区巡查走访发现问题时，第一时间会通过钉钉App上报镇社会治理中心，整个事件的详细处置过程都会反映到‘民情地图’上，群众还可以通过平台建言献策。”

治理，反馈，再治理，善治提质。“民情地图”群众端“善美村居”小程序上的“我要看账”“我要监督”等应用，让群众共治的参与感更强。

“现在村里大小事的费用支出，每张发票都得上传‘民情地图’，不‘上图 ’不给报销！”汕尾市城区金町村党总支书记陈威说道。

汕尾金町村海滩

“微网格”中的“绣花功夫” 绘好基层善治“同心圆”

目前，汕尾已将全市划分超过4500个“小网格”,“小网格”下面的“微网格”如何提升治理水平？

陆河县委书记罗炳新说：“我们在‘大中小’网格基础上，依托党员中心户拓展‘微网格’，未来‘微网格’下还能拓展小区楼长和街道巷长，我们用‘绣花功夫”打造‘微网格’，成就‘大稳定’。”

在汕尾市陆丰市乌坎村，全村21名网格员负责21个“小网格”。陆丰市政协副主席、东海街道党工委书记洪锦宗说：“我们以乌坎村为试点，构建‘大中小微’4级网格治理体系，推动治理‘触角’向基层末梢延伸。”

2022年以来，汕尾全市有超过48万起网格事件被及时发现上报并解决，98.63%化解在村一级，1.37%化解在镇一级。

汕尾陆丰市乌坎村

汕尾市委政法委数据显示，近年来，汕尾信访总量、刑事和治安警情、安全生产事故等指标连续保持全省低位。

汕尾市委常委、政法委书记陈壮勇说：“近一年来，汕尾不断探索完善党建引领‘三三五’基层治理经验做法，‘民情地图’应用场景愈加丰富，网格化服务管理效能持续提升。”

北京大学马克思主义学院研究员张权认为，在党建引领基层治理这一系统工程中，基层社会治理体系由粗放走向精细的过程，是社会治理专业化、现代化的过程，需要治理任务精细化、治理人才专业化和治理技术数字化。

汕尾市委书记、市人大常委会主任逯峰表示，基层治理是“干”出来的。未来，汕尾将锚定创建革命老区高质量发展示范区的总目标，扎实推进“百县千镇万村高质量发展工程”和党建引领“三六九”工程，落实市、县、镇、村党组织四级书记抓基层治理责任制度，以“四建三明”工作体系构建推动“田字型”基层治理体系走深走实，实现以高质量党建引领基层治理，保障革命老区高质量发展。

南方都市报 2023-8-30