# 青岛市黄岛区：深化基层立法联系点建设 深入践行全过程人民民主

青岛市黄岛区人大常委会党组副书记、副主任 薛仁龙

党的二十大报告提出，健全吸纳民意、汇集民智工作机制，建设好基层立法联系点。近年来，青岛市黄岛区人大常委会深入践行全过程人民民主重大理念，健全工作体制机制，畅通立法参与渠道，探索打造“植根人民群众、服务高质量、突出海洋特色”的基层立法联系点“黄岛模式”。

健全体制机制，畅行立法“直通车”

黄岛基层立法联系点充分发挥国家级新区战略叠加优势，构建严格规范、集约高效的立法联系工作体制。

构建上下贯通组织体系。顶格成立立法联系工作领导小组，建立完善“党委领导、人大牵头、部门配合、社会参与”工作体制，出台实施方案，配套完善22项制度、编制8项70条任务清单，确保工作有章可循、规范有序。设立立法联系服务中心，搭建23个镇街活动站和75个社区信息采集点，配备320名立法信息员，形成“点线面”结合的全覆盖工作网络。

创新“平战结合”工作机制。“平时”，持续关注国家立法动态，及时收集社情民意，选取122个有代表性的立法民意样本单位，跟踪评估法律实施情况；“战时”，做好“民言民语”和“法言法语”的转换，高效上报立法建议，及时组织复盘，制定提升目标。

发挥战略叠加特色优势。推动立法联系与国家战略、高质量发展相融合，在政府部门、律师事务所等设立76个联系单位，有针对性地征集立法需求。聚焦“六个一批”，推进22处海洋特色信息采集点建设，为经略海洋战略积极贡献力量，全国人大记者会将黄岛区海洋环境保护法意见征询作为典型推介。

创新方式方法，搭建民意“连心桥”

黄岛基层立法联系点线上线下双向发力，推进数字化技术深度应用，为群众参与立法提供更加便捷的途径。

针对实体站点群众反映立法意见来回跑的问题，在全国率先开发“导航进站、智链万家”代表与群众互动系统，打造融合立法联系、普法宣传等功能的平台，定期发布法律法规征求意见草案，市民群众线上即可反馈意见，“全时空”“零距离”参与立法工作。

扩大联系点征询意见范围，打造两处活动中心和法治文化广场，积极引导市民群众等参与立法联系，市民群众可通过多种形式参与国家立法。

创新“八步工作法”，全链条优化意见征询流程。各镇街以“一站一特色、一点一精品”为目标，形成灵山岛保护区“渔港讲法”、泊里镇“立法赶集”等案例。截至目前，累计完成海洋环境保护法等28部法律法规意见征询，上报立法建议856条，已出台的法律中有63条建议被采纳。

拓展内涵外延，打造法治“主阵地”

黄岛基层立法联系点注重拓展完善功能，探索向监督执法、促进守法、宣传普法延伸。

聚焦法治建设提升实效。扎实开展法律实施评估、智慧法治等10项具体业务，及时反映基层社会治理情况。例如，依托全国人大常委会基层立法联系点，对《青岛西海岸新区条例》实施情况开展专题询问、组织视察调研，广泛收集意见建议，进一步推动省级赋权落地。

聚焦服务群众破解难题。依托“导航进站、智链万家”系统，市民群众除反馈立法意见之外，既能就近导航至线下站点，也可线上进行咨询互动和意见反馈，推动解决了小区环境美化、破损路面修复等民生热点问题。

聚焦普法宣教放大功能。积极拓展立法联系点的普法宣传功能，开展“国家宪法日”“美好生活·民法典相伴”等系列活动。相关经验做法登上央视新闻《再出发，最管用的民主》节目，全国人大工作简报4次刊发黄岛立法联系点经验，人民日报、法治日报等媒体宣传报道200余篇次。

下一步，黄岛区人大常委会将更加坚定地发展全过程人民民主，更加努力地加强基层立法联系点建设，让国家立法更好地体现人民意志，让人民民主之花开放得更加绚丽。

山东省人民代表大会常务委员会2023-07-26