# 夯基础守底线激活力 推动社会组织高质量发展

社会组织是我国社会主义现代化建设的重要力量。近年来，湖南省益阳市民政局按照规范化建设、常态化监管、精细化管理的工作思路，进一步激发社会组织活力，充分发挥社会组织服务国家、服务社会、服务群众、服务行业的积极作用，推动社会组织高质量发展。

注重规范化建设 夯实发展基础

以制度强化社会组织内部治理，编制社会团体、行业协会商会、民办非企业单位章程示范文本，印发《社会组织重大事项民主决策会议制度》《社会团体换届工作指引》等文件，规范社会组织发展。分类制定市本级社会组织等级评估评分细则，促进社会组织规范化建设。

筑牢社会组织意识形态阵地，结合实际印发《社会组织重大事项报告管理办法》，强化对社会组织的舆情管理，对社会组织开展的活动进行风险监测、研判。以《社会组织负责人任职谈话制度》《社会组织负责人约谈制度》等为抓手，促进社会组织健康发展。推进市本级行业协会商会及民办非企业单位监事（会）全覆盖，提升社会组织自我监管能力。推行社会组织成立登记告知承诺制、社会组织信用承诺制度，制作行业协会商会信用承诺书、社会组织成立登记信用承诺书及信用修复承诺书模板。同时，开展市本级社会组织负责人任职谈话，召开重大事项民主决策会议，组织行业协会商会签订并公示行业协会商会收费自律信用承诺书。

注重常态化监管 守牢安全底线

完善社会组织联合监管机制，发挥党建工作机构、登记管理部门和业务主管单位的多重管理作用，在前置许可等合法性资质监管的基础上，结合社会组织党支部建设、年报年检、重大事项报告备案、举报线索等，对社会组织内生风险、外生风险开展监管。出台《市本级社会组织监督检查方案》《社会科学类社会组织管理办法》等规范性文件，明确具体监管措施。积极开展打击整治非法社会组织专项行动、“僵尸型”社会组织专项清理整治工作、行业协会商会乱收费清理整治工作及“我为企业减负担”专项行动等。2022年以来，全市共取缔8家非法社会组织，劝散8家，依法引导登记16家；公告撤销“僵尸型”社会组织107家，注销登记57家，限期整改90家；全市行业协会商会累计少收或免收费用92万元，涉及企业215家。

强化社会监管，推动形成综合监管网络。结合相关法律法规，建立异常社会组织活动名录台账，通报纳入台账的社会组织。同时，打造社会组织线索受理平台，通过电话、邮箱、微信等方式接受举报线索。

注重精细化管理 激发内生动力

简化办事流程，减少成立登记、事项变更所需递交纸质材料，以承诺代替证明，优化审批环节，精心服务社会组织。将涉及社会组织的行政审批时限压缩到5个工作日，推行“一次性告知”“不见面审批”，开展“帮代办”服务，为群众提供便利。同时，健全保障措施，营造良好制度环境，激发社会组织内生动力，引导社会组织积极参与环境保护、乡村振兴、防汛救灾、平安建设等工作，提升参与效能，助力经济社会发展。

培育基层社会组织，出台《社区社会组织备案管理办法（试行）》，推动社区社会组织发展。对全市基层社会组织进行摸底，累计开展走访调研30余次，加大培育扶持力度，引导基层社会组织在乡村振兴、邻里守望等方面发挥积极作用。

中国社会报 2023-6-29