# 英德市国家农村综合性改革试点试验评估认定自评报告

　　一、试点评估认定工作组织开展情况

　　（一）2018年以来试点总体进展。英德市委、市政府一直高度重视农业农村工作，自2018年获批成为全国农村综合性改革试点试验区以来，英德市按照财政部关于《开展农村综合性改革试点试验实施方案》的通知（财农〔2017〕53号）、关于深入推进农村综合性改革试点试验工作的通知（财办农〔2018〕47号）等文件要求，选择在农村综合改革有较好基础的九龙镇和西牛镇，针对农村发展中存在的突出问题，围绕乡村振兴战略实施，着力推进以健全村级集体经济发展机制、完善乡村治理机制、构建农民持续增收机制和建立农村生态文明发展机制为重点的农村综合性改革，不断激发试点区农业农村发展活力。

　　1.在健全村级集体经济发展机制方面。英德市2018年全面完成农村土地承包经营权确权登记颁证和集体资产清产核资工作，建立了市镇村三级农村集体“三资”管理交易平台；2020年基本完成农村集体产权制度改革工作，农村集体经济组织运行机制不断健全，农村集体经济组织建立了“八有”(有证书、有印章、有牌匾、有机构代码证、有银行账户、有章程、有运作、有成员资格界定)制度。英德市依托农村集体产权制度改革成果，发挥清远作为中央财政涉农资金整合试点区优势，通过以奖代补方式大力推动农村耕地整合治理，九龙、西牛两个试点镇基本达到田成方、路相通、渠相连、旱能灌、涝能排、地平整、机可耕的标准，有力推动农村土地经营权流转，规范引导和管理工商资本进入农村，培育新型经营主体，发展多种形式的适度规模经营，实现工商资本与农民合理分工、互利共赢，初步形成了农村集体经济发展长效机制。

　　2.在完善乡村治理机制方面。英德市坚定不移贯彻执行习近平总书记在党的十九大报告中“坚持党对一切工作的领导”作为新时代乡村振兴战略实施第一条基本方略，扎实推进农村党组织建设、村民自治、涉农服务三个重心下移，探索“党建+产业”发展模式，完善村民理事会建设机制，整合专业性农业社会化服务资源，两个试点镇行政村党群服务中心、村级涉农服务平台和金融服务站点实现全覆盖，巩固了农村基层党组织的领导核心地位，推动了村民理事会工作经常化、制度化，加强了农村社会化服务能力。

　　3.在构建农民持续增收机制方面。英德市围绕乡村振兴战略实施要求，通过建立职业农民培训机制、发展“互联网+农业”模式、发挥交通区位和观光资源优势、完善农村普惠金融政策、健全村集体收益分配机制等措施，建立了高标准的特色培育示范基地，提升了农民的科技文化素质和经营管理水平；建立了支持农产品生鲜电商电子商务平台和不同类别的农产品公众微信平台，打造了本地农村电商平台，使网络成为农产品销售的重要渠道，提升了农业经营主体对农产品生产、流通、销售全产业链的数字化、信息化运营服务能力；两个试点镇鼓励集体经济组织建造相对集中且具有特色的景点小区、农贸市场、民宿驿站等第三产业设施，开展物业经营，盘活了农村资产资源；积极探索土地经营权、林权抵押贷款和农村住房、小额信用等信贷产品，鼓励了金融机构根据农户信用等级提供信贷服务，顺利推进了农村普惠金融“村村通”工程，打造了一批三产融合的“农业+文旅+居住”的新模式；健全了农村集体经济组织“四会”（成员大会、成员代表会议、理事会、监事会）运行制度，保障了集体经济组织成员知情权、决策权、监督权和管理权，完善了集体经济收益分配机制。

　　4.在建立农村生态文明发展机制方面。英德市积极树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，贯彻落实广东省《关于全域推进农村人居环境整治建设生态宜居美丽乡村的实施方案》（粤办发〔2018〕21号）和清远市《关于“美丽乡村2025”行动计划》(清委办发电〔2018〕19号)精神，深入推进农村人居环境整治工程，大力推进美丽乡村建设，建立了农村环境综合治理与保护长效机制，培育了乡村旅游和休闲农业发展。

　　（二）评估认定工作开展情况。2020年2月，对两个试点镇开展国家农村综合性改革试点试验项目建设情况开展了2019年度中央财政农业相关转移支付资金整体绩效评价子项延伸绩效管理绩效自评工作，并于3月报送了自评报告。2020年5月，省财政厅组织第三方专家组对英德市农村综合性改革试点试验项目建设开展了英德市农村综合性改革试点试验项目现场绩效（中期）评价，并根据专家组评价意见出具了自评报告和整改方案。2021年11月，两个试点镇分别聘请了第三方公司--英德市德洲会计事务所开展了农村综合性改革试点试验项目建设镇级自我评估认定工作，并根据第三方公司评价意见积极抓好整改落实，加快项目实施进度和资金使用进度，力争圆满完成改革试点试验任务。自评得分96.7（详见评估认定表）。

　　（三）评估认定意见。根据第三方公司（初步）评估认定意见，两个试点镇能按照财政部（财农[2017]53号）《开展农村综合性改革试点试验实施方案》、（财办农[2018]47号）《关于深入推进农村综合性改革试点试验工作的通知》、广东省财政厅（粤财农函[2017]220号《关于做好农村综合性改革试点试验申报工作的通知》、（粤财农函[2018]93号《关于下达2018年农村综合性改革试点试验资金的通知》等文件要求，对专项资金在政府账中“项目收入、项目支出”中核算，核算基本清晰，专项资金在使用时做到专款专用，未发现挤占、截留、挪用等违法违规行为。中央财政资金不存在用于单位基本支出、修建楼堂馆所、偿还债务及其他与试点无关的支出；试点中也不存在土地、环保等重大违规违法问题。

　　二、英德市试点评估认定情况

　　（一）试点基本情况。英德市国家农村综合性改革试点试验项目建设期限为2018年8月-2020年12月，后延长一年至2021年12月；试点试验项目建设安排在九龙、西牛两镇（其中九龙镇为全域），涉及19个行政村（居）7.48万人；为推动试点试验项目建设落地和财政资金规范使用，两个试点镇相继出台了《九龙镇开展农村综合性改革试点试验工作实施方案（试行）》《英德市九龙镇关于开展农村综合性改革试点试验专项资金管理拨付方式的实施办法(试行)》《九龙镇开展农村综合性改革试点工作资金管理暂行办法》《关于成立九龙农村综合性改革试点试验工作领导小组的通知》《关于调整九龙农村综合性改革试点试验工作领导小组成员的通知》，《关于成立西牛镇开展农村综合性改革试点工作领导小组的通知》（英西发[2019]5号）、《关于印发〈国家农村综合性改革试点试验资金使用方案〉的通知》（英西发[2019]7号）、《西牛镇农村综合性改革试点试验资金管理和项目审批办法》《关于成立西牛镇工程项目建设监管验收工作领导小组的通知》《关于调整西牛镇工程建设监督（验收）工作小组的通知》等。

　　（二）试点任务完成情况。两个试点镇国家农村综合性改革试点试验项目建设以产业发展、发展村级集体经济、阵地建设、党建宣传、完善基层治理体系、人居环境整治等6大方向共210多个子项目。目前，5个项目已建设完工但未完成验收；4个项目在紧张建设中，预计2022年2月份完成；5个项目在规划建设中。

　　1.推动乡村产业发展。九龙镇积极实施“一镇一业、一村一品”产业发展计划，推进等产业发展，共推动农业产业项目63个（12个村经济合作社项目、34个家庭农场项目和17个农民专业合作社项目），其中一村一品项目60个，种植示范基地3个。目前，九龙镇桑芽菜种植面积达8000亩、粉蕉7000亩、芭乐果2000余亩、鹰嘴桃2000余亩、黄豆2000余亩、澳洲坚果1000余亩，成功孵化九龙豆腐、腐竹、桑芽菜三个品牌，提升农副产品附加值，带动农业经济发展。西牛镇按照适度规模、综合配套、集约利用的原则抓土地整合整治和农业产业生产配套设施建设，发展产业规模化经营。试验区开展土地整合占比率超过60%，耕地整治面积超过6000亩，土地流转面积超过4000亩，建设自动化喷淋管网、排灌渠、地膜、污水处理设备等13个农业产业生产配套设施，为现代农业产业规模发展打基础。目前，麻竹笋、韭菜、菜干、枸杞叶、大棚蔬菜、水果玉米等多种特色产业初具规模，其中麻竹笋4万亩、韭菜2500亩、菜干1000亩、枸杞叶150亩等，带动了农村产业发展，增加了当地村集体与村民收入。

　　2.推进数字乡村发展。落实5G+AI农业项目工作，推进数字乡村智慧平台项目建设，完善益农信息社的建设和运营，把推进数字乡村发展纳入民生十件事，配备数字农业农村建设项目专职运营官到试点村协助推进项目建设，起航数字农业，提升数字乡村治理及公共服务水平。目前，已完成西牛镇小湾、花塘2个行政村共117个监控点、4个数据反映点硬件建设和软件平台搭建，实现动态数据对接。九龙镇投入200万元与市政府授权的英德家平台（英德特色馆）共建“九龙家平台（九龙特色馆）”，共同搭建数字乡村公共服务平台。

　　3.促进农民增收。九龙镇通过申报九龙豆腐地理标志产品保护项目和投入200万元加入英德家电商平台打造九龙家平台（九龙特色馆），提高九龙豆腐的知名度和信誉度，增加九龙豆腐产品的销售，积极带动九龙镇的农村一二三协同发展，有效帮助村级集体经济发展，从源头上促进农民增收。西牛镇通过招商引资，已形成了农业产业多元化发展良好态势，实现农民“家门口就业”，多渠道带动试点村和邻近村农户增收超过7000万元，从根本上稳定了农村产业发展模式和农民增收路径。以英德市联合前进食品贸易公司等8家为代表的韭菜产业经营主体，通过代管、收割、分拣、包扎、清洗、包装，层层带动农户就业，带动人数超过700人，每年为当地农民带来收入超过4400万元；以纯建专业合作社等为代表的麻竹笋专业合作社，通过收购加工，联农带农，每年能带动超过500名农民就业或种植麻竹笋；以曾祥坤、曾亚林等乡村等人为代表的从事150亩枸杞及鳄鱼养殖场、70亩藜蒿及砂糖桔种植基地，每年带动农民就业人数超过100人。目前，引入广的东德隆食品有限公司生猪养殖项目仍在建设中，项目总投资人民币5亿元，项目全部建成投产后，预计年出栏肉猪20万头，能吸纳100名农民就业。

　　4.改善乡村治理机制。九龙镇建立了乡村振兴培训中心，推动行政村一级党建示范基地建设和村小组一级党组织规范化建设，试点打造了5个集教育、培训、体验等于一体的党建示范基地，完善了5个村（居）委的上墙制度，投入63万元打造了“党建+法治”主题公园13个，以党建为引领，加强政策宣传，提升村民自治水平。2020-2021年，九龙镇由基层自治组织处理的矛盾纠纷达240余宗。成功将金造村打造为中共清远市委党史学习教育基地；2021年1月河头村被评为广东省民主法治示范村。西牛镇重点打造38个“党建示范基地”和“党建促乡村振兴示范基地”，并通过“以奖代补、先建后补”的方式鼓励、支持试点村积极完善党支部议事场所阵地建设，全面升级改造文化室和议事场所阵地建设，打造集党员活动、村民议事、为民办事、党员远教教育和文化娱乐的“五位一体”党群活动中心，进一步健全了村民自治机制，初步构建了自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。

　　5.整治人居环境。九龙镇采取“以奖代补”“一事一议”的模式解决和改善了乡村道路、桥梁和排洪渠建设等关注的民生问题；开展全域旅游总体规划，改造全镇旅游道路标识，统一全镇道路指示牌，沿苏坑河两岸打造了一条双向约6公里集农业生产和旅游观光于一体的农旅大道，推进了全域旅游配套设施建设；通过“以奖代补”方式，动员村民筹工筹劳建好、管好美丽新农村，推进全域垃圾清理清运工作，实现镇、村卫生管护长效、常态化，美丽乡村建设取得了较明显的成果。西牛镇通过“以奖代补”方式推动试点村美化绿化、黑底化、公厕升级，建立环境卫生保洁长效机制，推进整治人居环境19个项目，累计撬动建设资金4500万元，创建了2个生态村、6个特色村、25个美丽宜居村、4个干净整洁村，有效提升村容村貌，推进了生态宜居美丽乡村建设。

　　（三）资金管理使用情况。按照有关通知和报备试点方案要求，英德市农村综合性改革试点试验项目分为两期，一期是2018-2019年农村综合性改革试点试验项目，一期是2020年农村综合性改革试点试验项目。两期共分三次下达中央财政补助资金6476.5万元，其中九龙镇安排5001.5万元，西牛镇安排1475万元，共整合市、县财政统筹涉农资金约7622万元，带动自筹及社会资本投入约54500万元。目前，已使用中央财政资金5866.5万元，资金使用率90.58%。

　　九龙镇：1.发展农业产业方面，投入资金超7000万元。其中中央财政资金约1050万元，省级财政资金投入约200万元，带动社会资金投入超5400万元，发动村集体自筹资金约350万元。扶持豆制品加工厂、配送车间和配套的原料种植基地建设，推动黄豆种植，打造九龙豆腐、九龙腐竹名产；采取“以奖代补”方式推动经济作物种植和推广，扶持“一村一品”产业品牌建设，推动产业转型升级，带动解决土地丢荒问题；以资金入股优良农业产业项目扶持集体经济发展；推动设施大棚建设；推进全域旅游，推动全镇农家乐、民宿产业发展，精品打造九龙特色的乡村旅游行业。

　　2.推动乡村治理发展方面，投入资金达525万元。其中，中央财政资金约210万元，省级财政资金投入约315万元。打造一批集教育、培训、体验等于一体的党建示范基地；党建法治主题公园、工作站建设；完成乡村振兴培训中心建设；开展党建、法治、文化宣传；保护古村落，维护和修葺有价值的古建筑，推动古村落与乡村旅游融合发展；公共文化设施提升补短板工程，对行政村一级文化综合服务中心项目设施未达标的进行补短板和提升；深化便民服务站、综治中心便民服务站建设。

　　3.促进农民持续增收方面，投入资金达750万元。培育示范基地的建设；扶持农民专业合作社项目；建立“创业创新”激励机制，建设家庭农场或农民创业创新见习基地，建立农产品加工、销售企业或组织；与英德家电商平台合作，打造九龙家电商平台；农田陂头水圳建设，针对高标农田没覆盖到的、农田灌溉设施失修、需要补短板的农田基建项目，对完成陂头修复或建设项目予以奖补；河道整治、清淤加固项目建设；农耕桥梁修复和建设项目建设；九龙品牌建设，推动九龙镇农副产品安全溯源机制建设，打造和扶持具备SC认证的企业。

　　4.完善生态文明机制方面，投入资金超3500万元。其中，中央财政资金约3000万元，省级财政、带动社会资金及村民自筹约500万元。排洪渠清淤加固，河道清淤、加固项目建设；桥梁建设和道路硬化建设；全域旅游配套设施建设，建设苏坑桥至九龙小镇的农旅大道，在全镇主要路口和地段开展旅游标识、导游图建设；对全镇全域旅游进行整体规划，明确一村一品和旅游发展发向；推动九龙镇污染源治理和建立区域性长效保洁机制；道路、桥梁建设，完成路基维修巩固、道路拓宽或新建；推动桥梁的建设或修复；污染源治理和建立区域性长效保洁机制，推进镇容村貌持续改善（含镇区雨污管网长效管护，对九龙镇区雨污管网各类检查井进行清淤疏通）。

　　西牛镇：根据《关于安排 2019年全国农村综合性改革试点试验中央补助资金的请示》（英农请〔2020〕1号）以及《关于安排全国农村综合性改革试点试验中央补助资金的请示》（英农请〔2020〕148号）的批复文件精神，西牛镇共收到2018-2020年广东省农村综合改革转移支付资金共1475万元；另外，市、县财政统筹整合涉农资金约6607万元，用于开展试验区人居环境整治、“一村一品”特色农业产业发展、农村生活生产基础设施建设（其中人居环境整治资金2500万元、耕地整治资金500万元、乡村振兴试验区资金1800万元、“一村一品”资金582万元等），共同推进西牛镇农村综合性改革试点试验工作。

　　创新资金方式，通过“以奖代补、建设农业生产配套设施、开展土地整治”等多种方式，开展农村综合性改革试点试验工作，提高村民和企业的积极性，撬动金融资本和社会资本投入，试验区成功引进了2800亩韭菜特色农产产业、广东德隆食品有限公司生猪养殖、150亩枸杞种植等多个项目落地，并建设多个韭菜分拣中心以及600多亩生猪养殖基地，吸引社会资金投资超过2亿元。此外，试验区内37个村小组在美丽乡村建设方面创建了2个生态村、6个特色村、25个美丽宜居村、4个干净整洁村，村民通过先建后补的方式，筹资超过4500万元建设美丽家园。

　　通过“镇统筹、村使用”为方向使用，参照《西牛镇农村综合性改革试点试验资金管理和项目审批办法》、《西牛镇国家农村综合性改革试点试验资金计划安排表》进行支出，做到项目支出点对点，最大可能提高项目资金使用的成效。项目施工工程中以及完工后，西牛镇通过西牛镇工程建设监督（验收）工作小组开展验收，核查项目工程施工进度以及工程量，确保项目质量与工程量。

　　（四）成效和示范引领情况。以整镇推进试点的九龙镇看，2019年村集体收入为1384.8369万元，2020年村集体收入1428.9012万元，年增加44.0643万元。

　　第一，党的建设深入推进，党组织领导作用充分发挥。通过着力探索建立自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，巩固了农村基层党组织的领导核心地位，形成了“党建+产业”的发展模式，逐步规范了党组织领导和参与村民自治的工作方式。如九龙镇通过开展“三个重心下移”，以乡镇基层党校为抓手，全面推进42个基层党支部建设，打造了以金鸡村金峰党支部、金鸡村金英党支部、金造村大围党支部为示范点的党建示范基地，规划打造了一批党建+法治主题公园、工作站，推进了农村综合性改革和乡村振兴战略实施。西牛镇结合民政部村民自治试点工作，积极探索完善乡村治理机制，进一步优化党组织设置，将党组织设置由“乡镇党委—村党支部”调整为“乡镇党委—党总支—党支部”，在片区（原行政村）一级建立13个党总支，在村小组或自然村通过单独或联合设立党支部127个，将13个村委会（原行政村）调整为13个片区公共服务站，作为镇政府的派出机构，“兜底”承办上级交办的工作，为群众提供党政事项代办服务。通过农村综合改革试点试验，试点镇村党组织及时了解村民的生产生活情况，零距离听取党员群众的意见建议，密切了党群关系。一批新成立的党支部通过积极谋划发展生产、建设新农村等工作，团结带领广大群众发展生产，改善村容村貌，赢得了村民支持和赞誉，增强了党组织的影响力和带动力，充分发挥了战斗堡垒作用，真正成为了群众的“顶梁柱”和“主心骨”。

　　第二，美丽乡村建设深入推进，村容村貌焕然一新。九龙镇探索“农业+旅游业”镇域经济发展道路，将农村综合性改革试点试验项目建设与省级新农村连片示范项目建设、英西峰林旅游开发、乡村旅游开发等有机结合，不仅有效推动了农业产业转型升级、促进了村级集体经济增收，也带动了美丽乡村建设。九龙镇共341个自然村，除了部分空心以外，全镇277条自然村已基本完成人居环境整治、污水管网铺设和落实垃圾收集转运机制，141条自然村按照实际需求建有卫生公厕，115条自然村建有污水处理池，提升创建美丽乡村的自然村达226条。其中，以活石水村为代表的生态村1条，以金鸡大窝村为代表的特色村6条，以河头吴屋村为代表的示范村11条，还有遍布全镇整洁村208条。2019年活石水村被评为全国第四批美丽宜居示范村庄，河头村被评为中国美丽乡村百佳范例、全国文明村，塘坑村被评为全国美丽乡村示范村。小湾村村累计拆除危旧泥砖房2970间，清拆总面积达53570平方米，目前已有8个村组通过美丽乡村验收，其中新城村成功创建为特色村。花塘村目前已有23个村组通过美丽乡村验收， 其中1个示范村，22个整洁村。美丽乡村建设呈现了“你追我赶”的良好态势，农村人居环境得到有效改善。

　　第三，农业产业化深入推进，兴村富民进入良性循环。九龙镇在土地整理基础上，建设农事服务中心，以合作社为牵引带动全镇农业规模化发展，成功引导英德市合兴果蔬专业合作社、英德市金霞农机专业合作社、英德市九龙农惠果蔬专业合作社、英德市果然鹰嘴桃专业合作社联合打造龙兴大地农业合作社联社，为广大农村提供农业耕作服务的同时摸索出代耕模式、股份合作模式、租赁模式等三种合作模式，并依托公司或专业合作社，积极引导农村土地适度向公司、家庭农场、专业种养大户和农民专业合作社等经营主体集中，发展观光农业、特色种植，推动旅游特色小镇建设，采取“公司（合作社）+经济合作社+农户”的模式，激励农民以土地资源或奖补资金入股，积极推进“一镇一业、一村一品”产业（九龙豆腐、腐竹、桑芽菜等）品牌孵化，种植桑芽菜面积达8000亩、粉蕉7000亩、芭乐果2000余亩、鹰嘴桃2000余亩、黄豆2000余亩、澳洲坚果1000余亩，推动了“资源变资产、资金变股金、农民变股东”改革，促进了农村一二三产业融合发展，使农村集体和农户有了稳定收入保障。西牛镇按照“一镇一业、一村一品”的发展理念，重点发展“一主业多品牌”优势产业，种植麻竹笋面积20万亩、韭菜5000亩、菜干3000亩、蚕桑叶菜3000亩、睡莲1000亩、坚果800亩，藜蒿80亩、枸杞150亩，通过发展特色农业产业覆盖群众6640 户 25760人，其中贫困户345户。通过产业带动，仅2019年，小湾村就有4个村民小组集体收入达到 10 万元以上，其中石下村、塘面村达到50万元，其他7 个村民小组集体收入也有 3-10万元；花塘村有2个村民小组（江下村、仁村）集体收入达到 10 万元以上；农民人均收入从2012年的7020元/年提升到2019年的18300元/年。预计 2021 年，小湾村集体总收入将达到150 万元以上，花塘村集体总收入将达到100 万元以上，真正实现了富民兴村。

　　第四，村民自治工作深入推进，乡村治理体系更加高效。如九龙镇“三个重心下移”为抓手，健全村民自治机制，增强村民民主决策参与能力，激发农村内生动力，构建了以农村基层党组织为核心，自治组织（理事会）、经济组织（经济合作社）及合作组织（农业专业合作社）“三驾马车”的良性互动关系，推进乡村治理体系和治理能力现代化，进一步增强了农民群众的归属感，维护了农村社会和谐稳定。西牛镇结合民政部村民自治试点工作，通过完善村民自治组织，建立村民公约，加强村务管理等措施，有效增强了基层组织的凝聚力、战斗力和创造力。如，开展“法治四级同创”、村规民约示范评选等活动，推动“五有”“五好”标准规范化，着力打造了法治、自治、德治相结合的乡村治理体系，有效促进了乡风文明，农村社会环境更为和谐稳定。2019年，西牛镇小湾村被农业农村部等五部门评为“全国乡村治理示范村”。

　　第五，优秀传统文化建设深入推进，形成了良好的乡风、民风、村风、家风。近年来，在深化农村综合改革过程中，西牛镇不断挖掘优秀传统文化，发挥文化凝聚和教导功能。如，小湾村成立了“曾子文化研究会”，研究曾氏文化、宗族文化，弘扬传统文化；举办“奖教奖学”“写春联”“舞狮汇演”“新春篮球赛”等活动；花塘村举办“粽子文化节”“外嫁女回乡”“炸油糍”等活动。九龙镇党委政府扎实推进“三个重心下移”，充分发挥基层组织作用，发挥村党支部、理事会及经济合作社“三驾马车”合力，扎实提高农村组织化水平，打造了极具独特地方魅力的英西旅游文化、美食豆腐文化、祠堂文化，“来九龙、看峰林、吃豆腐、好心情”成了九龙文化代表名词。2019年活石水村被评为全国第四批美丽宜居示范村庄，河头村被评为中国美丽乡村百佳范例、全国文明村，塘坑村被评为全国美丽乡村示范村。通过发掘传统文化，打造新文化，既保护和弘扬了传统优秀文化，又促进了乡风和谐，也有效维护了农村社会和谐稳定。

　　第六，改革创新模式深入推进，初步形成了可复制、可借鉴的机制经验。英德市在推进试点试验改革过程中，因地制宜、因村施策，积极探索，大胆创新，形成了四大可复制、可借机制经验。

　　一是“三区”“三地”耕地整合模式。在耕地整合整治中，九龙镇、西牛镇按照英德市耕地整治五年（2018-2022）行动计划要求，充分尊重村民意愿，结合资源禀赋，大胆探索，分别形成了九龙“三区”和西牛“三地”耕地整合模式。“三区”和“三地”模式是根据各村的实际情况，将连片耕地重新规划整理，按“自耕区、机动区、流转区”和“菜园地、自留地、流转地”区分处置。其中，自耕区是指村民进行自行耕种的区域，主要是口粮田及菜地；机动区是指为外出务工村民所预留的机动分配土地，可根据需要转变为自耕区或流转区，或由村集体对外进行短期发包；菜园地是宅基地范围内零散小块耕地，自留地是集体分配给农民个人使用的少量的土地和山坡地或山岭地，用于鼓励农户耕种增加家庭收入；流转区（地）是指用于土地承包经营流转的区域，村集体根据本村人口进行人均分配股份和收益。“三区”“三地”土地整合模式有效平衡了留守村民或有种地愿望农户、外出村民和规模化经营三者现实需求，提高了农业适度规模化经营水平，促进了农村一二三产业融合发展。

　　二是农村资源开发资产收益共享连接机制“三变”改革模式。九龙镇按照清远市、英德市的部署，全面推进土地整合工作，并以此为契机引进国业旅游公司落户九龙镇，提出了“资源变资产、资产变股权、农民变旅游从业者”的“新三变”发展模式，将千百年毫无经济价值的石头山从“死资源”变为“活资产”。岩下村等14个村小组通过将土地、石头山房屋等“活资产”7000亩入股国业旅游公司，将沼泽地建成了荷花湖风景区，丢荒地建成了农耕文化园，新旧资产变成了“股权”，原来毫无价值的荒山头实现了每年3至6万元的增值，九龙镇河头村300多名当地村民入职国业公司，成为景区的种植员工、安保人员、管理人员等，并辐射周边村民自主建设经营配套的土特产、乡村民宿、农家乐，实现了生态价值、经济价值、社会价值、旅游价值最大化。

　　三是乡村振兴“六动法”党建引领模式。西牛镇在推进乡村振兴战略实施中，依托民政部村民自治试点工作成效，通过不断完善村民自治组织，在美丽乡村建设实践中总结出来了乡村振兴“六动法”党建引领模式。“六动”即“镇党委要主动、村党总支要真动、村党支部要帯动、村组干部要敢动、农民群众要行动、重点企业要带动”。通过推行乡村振兴“六动法”党建模式，增强了镇村组推动工作的引领力，调动了村民自治的积极性，党建重心下移效果突出，强化了党组织密切联系群众、直接服务群众的功能，形成了有章理事、有钱办事、有人管事的良好局面，实现了“小事不出村、大事不出镇，矛盾不上交”，迅速推动了西牛镇美丽乡村建设步伐。

　　（五）问题及整改自查。截至目前，两个试点镇存在试点项目建设任务仍未全部完成和中央财政资金拨付、使用不能及时到位两个方面问题。

　　（六）试点具体评估认定意见。两个试点镇能按照财政部（财农[2017]53号）《开展农村综合性改革试点试验实施方案》、（财办农[2018]47号）《关于深入推进农村综合性改革试点试验工作的通知》、广东省财政厅（粤财农函[2017]220号《关于做好农村综合性改革试点试验申报工作的通知》、（粤财农函[2018]93号《关于下达2018年农村综合性改革试点试验资金的通知》等文件要求，对专项资金在政府账中“项目收入、项目支出”中核算，核算基本清晰，专项资金在使用时做到专款专用，未发现挤占、截留、挪用等违法违规行为。中央财政资金不存在用于单位基本支出、修建楼堂馆所、偿还债务及其他与试点无关的支出；试点中也不存在土地、环保等重大违规违法问题。

　　三、有关意见建议

　　1、完善村组两级财务核算，各试点村需将项目建设开展的资金票据上交财政所，资金票据需要有理事会成员签名（经手人、证明人和收款人等）和盖章。

　　2、建立健全村级集体经济组织内部经营管理制度和财务管理制度，对村、组两级试点项目建立资金使用台账。

　　3、将试点专项资金之外的涉农政策资金、社会资本等资金的实施材料、财务资料纳入试点工作材料内，完整体现试点工作的成效。

　　4、尽快按实施方案完成项目实施，合理合规的使用专项资金，建立健全试点任务组织生活会和民主评议党员等制度，对村小组运作机制、经费保障实行标准化管理等。

　　5、合理利用试点专项资金落实农民持续增收机制，构建新型农民培训机制，“健全“创业创新”激励机制，发展培育农产品电子商务，支持农产品生鲜电商电子商务平台，建设公共基础数据库；建立农村资产资源持证行权机制。

　　6、加快试点试验资金使用，确保项目验收完毕后完成支付。

　　四、其他需要说明的情况

西牛镇是“中国麻竹笋之乡”英德市的主产区，是全国麻竹笋种植面积最大、产量最高、交易量最大的地区，被评为“中国优质食用笋基地乡镇”“广东省技术创新专业镇”，西牛镇麻竹叶、麻竹笋荣获“国家地理标志产品”“全国名特优新产品”、全国“一村一品”示范镇等美誉。通过本次试点试验，西牛麻竹笋产业得到长足发展，2021年，西牛镇入选全国农业产业强镇创建名单，鲜笋年产量25万吨，干笋年产量2500吨，年总产值10.4亿元，全镇现有从事麻竹笋行业人口约5700多户2万多人，镇内拥有规模的加工企业共7家，竹笋专业合作社共54个，家庭农场及加工点200多个，在全国各地分别建立了近百个销售网点，是联农带农，带动村民致富的主导产业。鉴于此，正在申报英德市麻竹笋省级现代农业产业园。

清远市英德市农业农村局2022-02-23