# 沈阳公安向人民报告“三清”机制引领警务改革之变

2022年以来，沈阳市公安局以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在市委、市政府和上级公安机关的坚强领导下，坚持以人民为中心，紧扣党的二十大安保维稳主线，围绕“振兴新突破、我要当先锋”专项行动，实施以“警情日清零、立案月清仓、积案季清底”的扁平化指挥调度“三清”机制，全市公安机关领改革风气之先，从现有机制入手求创新，从现有警力入手挖潜力，打造全新现代新型警务模式。

这是心系民生福祉之变

2022年，全市——

刑事、治安警情同比分别下降59.06%和34.12%

刑事案件破案率、治安案件办结率同比分别提升14.05%和26.58%

全市110警情处置群众满意率达96.41%，创历史新高

这是革新警务模式之变

2022年，全市公安机关以“三清”机制为引领，破除警种壁垒藩篱，构建起扁平化勤务指挥体系、立体化治安防控体系、专业化刑事打击体系等新型警务体系，让沈阳整个城市的安全基石筑得更牢。

格局之变 树牢为民情怀、回归主责主业

纲举目张，革故鼎新。自沈阳市公安局新党委班子组建以来，全市公安机关坚持以人民为中心的发展思想，践行民本警务，启动最大规模警务改革，实施“三清”机制，回归主责主业，重构指挥体系，重塑警务流程，重建工作模式，用小切口解决大问题、小行为解决大形象、小案件解决大民生，为建设更高水平的平安沈阳、法治沈阳提供强大支撑。

●一年来，结构性变革带来能力提升：

2022年，沈阳市公安局党委以“护航党的二十大”为主线，强力启动“百日行动”“平安攻势”，创新开展“三查三打、三上三下、三防三控”，全面提升人民群众安全感和满意度。沈阳公安始终把“万无一失、一失万无”目标和“细致、精致、极致”标准落实到安保的全过程、各环节，2022年，全局圆满完成169场次重大安保任务，实现“零闪失、零差错、零失误”。

●一年来，系统性变革带来整体效益：

2022年，全市公安机关推进大要案攻坚，实现命案全部侦破，命案现案破案率连续5年保持100%；抓获各类网上在逃人员2058人。连续攻克沉积19年、22年的新民“一杀四死”以及沈北“一杀两死”等25起命案积案。全市破获毒品犯罪案件442起。成功侦破倒卖文物案件3起，抓获犯罪嫌疑人78人，打掉团伙1个，抓获团伙成员67人，成功收缴文物304件。打拐案件立案1起，侦破1起，抓获犯罪嫌疑人1人。成功破获系列串联案件180串。

●一年来，导向性变革带来惠民捷报：

2022年，全市严厉查处民生领域违法犯罪，破获传统侵财案件3735起，破案比值50.77%，涉案财物追缴比值23.31%，63起“两抢”案件全部侦破。入室盗窃案件发案同比下降21.87%，抓获入室盗窃犯罪嫌疑人156人。百姓身边的突发情况能够得到及时处置，对正义的渴望能够得到一一回应，市民96.41%的满意率创历史新高。

理念之变 延伸管理触角，夯实基层防控

公安工作领域，安全是最大的民生。以人民为中心的警务改革，提高人民群众安全感是改革的核心要义。沈阳市公安局坚持发展新时代“枫桥经验”，践行“两邻”理念，深化警务网格与社区网格协同融合，推动群防群治、联防联控，创新打造共建共治共享的基层治理格局。2022年，全市公安机关以“六街五路”为重点，科学布建1000个平安守望岗，实名定岗1620名社区民警、集中下沉2200名机关警力、科学整合1588名专业警力、组织发动43655名平安志愿者，开展巡逻守望、流动人口登记、反电诈宣传、“九小”场所管控，扎紧百姓家门口“1、3、5分钟”处置圈。

在疫情防控工作中，沈阳公安创新总结“多维溯源、追踪溯链、闭环反馈、精准管控”的战法措施，探索全新机制，实施深度溯源的五步技战法等，被国务院专家组称作“侦查思维、数据优势、防疫科学”融合贯通和集成运用的经典实例。

五步技战法：硬合成、两集中、三同步、双推送、一反馈。

沈阳公安牢固树立“安全至上、生命至上”理念，制定出台《关于加强流动人口和出租房管理的通告》，规范租赁活动、起底治安风险，累计登记录入流动人口11.7万余人，出租房屋1.9万余户。织密事故预防“路检路巡”勤务，系统整改49处道路安全隐患，2022年，全市道路交通事故件、死、伤、损四项指标稳中有降，交通事故死亡人数同比下降18.82%。收缴枪支61支、子弹968发、剧毒化学品0.9千克。推进“护校安园”各项工作机制建设，落实“高峰勤务”“护学岗”建设，不间断开展校园风险隐患排查整治，排查整改人防、物防、技防等安全隐患问题1100余处，全力确保了校园安全稳定。

机制之变 破解堵点痛点，筑牢反诈高地

沈阳公安全方位的警务改革，始终坚持以人民为中心的价值取向，依靠人民群众的支持、拥护推动公安工作的发展进步。电信网络诈骗，人民群众深恶痛绝，守护百姓“钱袋子”，人民公安变战法、出新招、施重典。沈阳市公安局全面提升“三清”机制牵引下的反诈工作效能，不断深化“三清”机制与“反诈斗争”一体化运作、系统化融合，全面开展“反诈人民战争”合成战、协同战、联动战。

沈阳市公安局创新成立新型犯罪研究中心，深度践行“四专两合力”理念，织密织牢反诈“六张防护专网”，探索形成了“以‘三清’机制为牵引、以‘六张防护专网’为支撑”的系统打击治理电诈犯罪新模式。

六张防护专网：国际端口封堵网、诈骗信息拦截网、查封资金冻结网、涉诈信息研判网、预警技术反制网、黑客远程攻击网。

2022年，沈阳市电信网络诈骗警情同比下降39.98%，损失额同比下降51.42%，止付冻结、劝阻拦截被骗资金7.27亿元，成功破获一大批案件，对遍及全国16省的网络犯罪集团发起集群打击，“国家反诈中心”App已有305.95万人次下载，“不敢骗、不能骗、骗不成”的沈阳反诈高地日臻坚固。

服务之变 助力发展环境，惠企利民增效

“出门放心”是城市安全环境的硬指标，“办事方便、舒心”是城市软环境的体现，一“软”一“硬”相得益彰，则是全市公安机关更高的目标追求。

更高的目标追求需要更努力的创新探索。全市公安机关大力推进法治公安建设和营商环境建设，深化执法规范化建设，以“三清”机制为核心，选聘441名专(兼)职法制员派驻执法一线，发挥“执法监督管理平台”信息化手段，将监督触角不断延伸至案件侦办各个执法环节，形成“大案有人管、小案有人查、事事有人问”的良好局面。

“软环境”的“软”在于把适应普遍性需求与满足特殊性需要结合起来。沈阳市公安局根据不同行业领域的发展特点，探索实行投资过亿元重点项目审批“订制化”服务，设置重点投资项目“绿色通道”，推出“全程带办”“联合审批”“容缺受理”“上门服务”等举措，累计开展上门服务2.6万余次，办理容缺受理审批事项550件，并联审批事项164件；针对交管高频业务，落实全市282处交管业务社会化服务点工作，打造“半公里”服务圈；加大“交管12123”App推广力度，提高网办效能，方便群众办事；深化运行15个市、区两级网办中心，实行集中警力、集中办公“网办双集中”模式，让“一网通办”向“一网快办”转变，实现“超时响应、违规审批”双清零。严格执行“扫码好差评”机制，实现所有差评意见100%回访、有效差评100%整改，回访满意率100%。

根基之变 党建引领固本，铸造模范警营

政治性是公安机关的第一属性，讲政治是公安机关的第一要求。沈阳公安时刻铭记“公安姓党”根本政治属性，坚持政治建警不动摇，持续加强忠诚教育，坚决肃清流毒影响，全力打造政治清明、队伍清正、干警清廉的沈阳公安新形象。

坚持党对公安工作的绝对领导，是公安工作的根本政治原则。沈阳市公安局创新实施“让党旗在警营高高飘扬”党建工程，精心打造重温入党誓词、向警旗宣誓、与警旗合影等21个党建特色品牌，持续深化“一所一特色、一队一亮点”创建活动，深入贯彻“全国公安系统英雄模范立功集体表彰大会”精神，召开“专项工作表彰会暨政治建警推进会”，在全局掀起“为英雄城市争取更大荣光”的向上氛围。隆重举办“喜迎党的二十大忠诚保平安”万名民警誓师大会，凝聚起“首战用我、用我必胜”的责任担当。

市公安局紧扣基层民警关切和基层发展所需，深化从优待警，激发队伍活力，不断丰富文化活动载体，鼓励全警“走进图书馆、迈向运动场”；在全局范围内选派3名优秀民警参加“思享·政法青年说”青年理论论坛，分别取得一、二、三等奖；开展全局民辅警心理健康测评筛查工作，成立五个心理援助工作组，为全局民警、辅警推送近百条心理疏导类音视频和公益心理热线信息，为一线民警辅警筑牢坚实后勤保障防线，提升全警战斗力、向心力、凝聚力。

沈阳网2023-01-09