# 四川宜宾：三大试点探索扶贫攻坚“叙州样本”

2020年9月1日，记者在宜宾市叙州区发展和改革局获悉，在宜宾市政府新闻办此前举行的脱贫攻坚区县专场新闻发布会上，该局副局长尹建兵在会上介绍了近年来该区脱贫攻坚主要工作措施和成果，以及率先试点，探索建立扶贫攻坚"新模式"的成功经验。

绘制"作战图"、 编制"项目库"

科学编制脱贫攻坚规划，统筹乡村振兴和脱贫攻坚、贫困村与非贫困村发展。强化脱贫攻坚项目库建设，细化各扶贫专项年度资金投入、项目实施"两个清单"，2014-2020年实施项目2366个，每个贫困村财政补助资金不少于1000万元。

图为：该区世界樟海一角（油樟是叙州区产业扶贫项目）

近年来，建设扶贫道路1340余公里,集中供水工程27处、分散工程4974处，渠系工程142.68公里、整治山坪塘321口、蓄水池145口、机井4397口、水窖1631个、石河堰18口，村民服务中心152个，建成标准文化室61个、卫生室61个；建成易地扶贫搬迁住房5030套、安置搬迁群众17174人，农村危房改造5195户。

制定"政策包"、创建"资金池"

精准制定脱贫攻坚政策体系，在全市率先制定应对新冠疫情抓好脱贫攻坚13项政策措施，开发公益岗位5550个，实现消费扶贫600余万元、带动了3000余户贫困户增收。资助学生45万人次，集中救治大病患者1287人次，家庭医生签约服务达99.9%，救助贫困患者29819名。建立"回头看"长效机制，开展脱贫攻坚大排查和挂牌督战，制定44条政策措施、采取"责任制＋清单制"方法整改问题1639个，确保"零返贫""零致贫"。

全力创建脱贫攻坚"资金池"，制定脱贫攻坚整合涉农项目资金管理暂行办法，整合资金33.87亿元。出台专项扶持奖补政策，对直接或间接带动帮扶贫困户、贫困村发展的新型经营主体，累计发放农村产权抵押贷款8.36亿元，金融扶贫贷款余额实现20.27亿元。

建立"新模式"、发展"新业态"

率先开展"五补五改"试点。创新探索以"补改投、补改金、补改购、补改保、补改贴"为主要内容的投入新模式，放大财政投入资金的倍数效应，该经验迅速在全市、全省推广，获得财政部充分肯定。出台财政资金投入经营主体形成资产股权量化实施细则，凡投入龙头企业、专合社和家庭农场等新型经营主体能形成资产的财政资金全部实行股权量化，目前已投入股权量化资金7000余万元、实现股权收益500余万元。

图为叙州区安边莲花池移民新村

率先开展"财经互动"试点。在全省率先开展"政担银企户"财金互动助推精准扶贫信贷担保专项行动试点工作，实现了"政府、农担公司、银行、龙头企业、贫困户"五方合作共赢，政府每贴息1万元融资主体可以带动贫困户增收近4.8万元，实现了"输血扶贫"向"造血扶贫"转变，该经验在全省88个贫困县推广。目前，全区已授信项目278个、授信金额20811万元，累计放款241户18290.4万元，融资主体有效带动贫困户1398户5335人实现稳定增收脱贫。

率先开展"产权抵押融资"试点。出台专项扶持奖补政策，对直接或间接带动帮扶贫困户、贫困村发展的新型经营主体，累计发放农村产权抵押贷款8.36亿元，财政贴息945万元，撬动社会资金17.5亿元。同时，充分利用油樟林下土地资源优势，鼓励新型经营主体探索林下种植复合生产经营，2019年全区油樟基地达36万余亩，樟油产量1万余吨，综合产值超30亿元，带动30个贫困村6000余户、4万余人脱贫致富。

叙州区大滩村移民扶贫种植的紫秋葡萄

同时，大力扶持扶贫主导产业。创新实施"三峡种子基金"项目，发挥了"小银行"、"金种子"的作用，全区10个受援村230万元，累计投放借款户269户、受益人数1163人，累计投放金额572万元，资金投放率90%以上，资金回收率100%，户均增收3000元以上。重点打造100万头生猪养殖示范基地、天宫山茶海茶叶融合发展示范区、宜宾岷江现代蔬菜产业园区、省级油樟产业示范园区、现代蚕桑产业园，带动46000余名贫困群众稳定增收。

完善"新机制"、建强"新先锋"

以"一户否全区、一村否全区、一项指标否全区"为目标导向，实施全域攻坚。坚持区脱贫攻坚领导小组统揽全局、决策重大事项的领导机制，区委区政府主要领导"双组长"挂帅出征，建立项目资金整合、住房保障等7个推进小组，分线负责脱贫攻坚各项工作；强化各专项扶贫工作机制和"镇村一体化作战"的推进落实机制。

调整充实57个贫困村"五个一"帮扶力量、64个非贫困村"三个一"帮扶力量，建立6个督导组开展常态化监督，有序组织全区255名驻村工作队员和6948名帮扶干部，大力发扬奋勇担当"新先锋"精神，有19名第一书记获省、市脱贫攻坚表彰。以"勤劳致富、勤奋创业、勤俭持家"三勤教育活动为突破口，评选区、乡、村示范户1000余户，有效激发贫困群众内生动力。通过内外联动，汇聚起打赢脱贫攻坚战的强大合力。

四川民生报道网2020-9-2