# 福建宁化：互助养老“四化”模式助力农村脱贫攻坚

为全面总结社会领域公共服务助力脱贫攻坚的先进经验和典型做法，国家发展改革委社会司组织编写了《脱贫攻坚的伟大实践——社会领域公共服务助力脱贫攻坚典型案例》，近期已由中国计划出版社出版发行。我们将对书中的58个典型案例进行连载报道，宣传推广有关典型经验，推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

一、背景情况

宁化县地处闽西北，是原中央苏区县、四个红军长征出发地之一，是福建23个省级扶贫开发重点县之一。县域面积2 407平方公里， 辖16个乡镇、1个华侨农场、210个建制村、21个社区，总人口37.8万人， 60周岁以上老年人有6.3万人，占总人口的16.7%，其中农村建档立卡贫困人口13 044人中就有老年人3574人。

农村老人普遍存在生活无人照料，做一顿饭吃三餐；文化娱乐活动匮乏，窝在家里倚墙头晒日头；医疗条件差，防疫、健康意识薄弱；赌博、红白喜事大操大办等陈规陋习依然突出。2019年初，宁化县抓住福建省农村养老服务改革试点这个难得的机遇，经多方调研，选择有代表性的方田乡方田村作为农村养老服务改革试点，通过成立农村养老服务中心运营管理农村幸福院，探索出符合当地实际的农村互助养老“四化”模式，即生活互助化、娱乐本土化、服务专业化、习俗文明化，破解了农村养老服务难题，有效助力农村脱贫攻坚。

二、典型做法

（一）经济方面：生活互助化，解决农村老年人生活无助问题

鼓励企业助老，吸引能人回乡创业，以“党支部+基地+农户”的方式，扶持做强小黄瓜、白莲和花生产业；村企捐资老人互助餐厅， 每年重阳节承办助老活动；老人在村养老服务中心剥莲子、拣湿子花生等，既交流了感情，也获得了经济收益。幸福院倡导结对帮扶，身体好的老人结对帮助体弱多病的老人，每天相见相问，帮助解决家务、就医等困难；推行劳动互帮，“家庭式”运营，劳动能力强的老人从事种菜、种果、养鱼等户外作业，劳动能力弱的老人承担做饭、搞卫生等室内家务；实行用餐共享，交纳3元即可享用一荤一素一汤爱心午餐，参加劳动半天可免费享用一次午餐，贫困户、低保户免费用餐。2019年以来，方田村老人结对37对，午餐就餐1.3万余人次，实现守望相助、抱团取暖。

（二）文化方面：娱乐本土化，解决农村老年人文娱匮乏问题

组织本土化的各类文艺活动，让老人重拾旧趣。表演敲牌子鼓、拉二胡、吹唢呐等特色活动，传唱红色歌曲、客家原生态采茶山歌，开展讲述宗族名人和客家先贤迁徙史的“讲古”活动，传承木活字印刷等非物质文化遗产。2019年以来，方田村组织“我和我的祖国”“感恩母亲节”“重阳寄深情”等主题体验活动70余场，老人全程参与活动的策划、准备、开展和成果分享，做到人人有事做，人人有事管，人人有特长，人人是主人，真正让老人参与其中，乐在其中， 让幸福院成为快乐大本营。

（三）精神方面：服务专业化，解决农村老年人关怀慰藉问题

政府购买专业社工服务，为268名农村留守老人提供探访、精神慰藉、危机干预等服务，重点对高龄、失能半失能、独居等高风险留守老人提供关爱服务；购买“线上+线下”居家养老专业化服务，受益老人374名。开展亲情链接，结合村卫生室和专业社工，提醒外出亲属每日或经常与留守老人电话聊天，充当好心理按摩师。考虑到老人视力、听力及手机软件应用能力有限，率先在幸福院引入亲情互动大屏，方便老人与亲友面对面无障碍沟通，让老人感受亲情温暖。联合县老年大学开办“长者学堂”，组织医生、老师、社工讲授饮食健康、医疗保健、体育健身等课程，让老人老有所学。

（四）社会方面：习俗文明化，解决农村老年人陈规陋习问题

倡导移风易俗，改变红白喜事大操大办陋习。年龄逢十的老人， 在重阳节期间由养老服务中心组织集体祝寿，寿宴统一标准，一切从简，让寿星佩戴红花，腰鼓队迎寿星，营造庄重俭朴氛围；倡导丧事简办，老人辞世由养老服务中心献花圈、举行追悼仪式。把幸福院作为学校“孝老敬老助老教育实践基地”。将孝老爱亲纳入《村规民约》，引入奖惩机制，评选孝星家庭，营造养老孝老敬老的社会氛围。

三、经验启示

两年来，宁化县围绕养老事业怎么“活起来”课题，助力农村老人脱贫，实现让老人脸上有笑容、眼里有期盼、心中有希望。把握因地制宜，量力而行，不搞面子工程，不求高大上，节俭实用，成熟一个，建设一个，见效一个的原则，在全县92个农村养老服务中心复制推广，实现了符合条件且有意愿的村全覆盖，参与活动人数达30余万人次。充分发挥党委政府、村级组织、家庭和社会各方力量作用，保障农村养老事业可持续发展，巩固脱贫攻坚成果。

（一）党政发力

县委、县政府高度重视养老工作，在政策、人员、资金等方面给予重点倾斜，要钱给钱，要人给人，要政策给政策。县委、县政府下发《关于在全县推行农村养老服务工作“党建+四化”模式的指导意 见》，将“党建+四化”工作纳入乡镇年终综合考评，以考核促落实。

2020年7月，特困人员分散供养标准全自理、半自理、全护理分别提高至每月974元、1 187元、1 400元，集中供养标准全自理、半自理、全护理分别提高至每月1 948元、2 374元、2 800元。县政府对新成立的村级养老服务中心一次性补助启动资金1万元；对每月开展午餐服务二十天以上且用餐人数达20人以上的，每月补助运营经费1 000元；每年按照向上争取政府购买社工组织养老服务工作经费的50%予以县财政配套。实施“银龄安康工程”，为宁化县户籍且保险期间内年龄达到60周岁及以上的优抚对象、特困老人以及80周岁以上领取民政高龄补贴的老年人三类对象，共计9 350人，以每人每年20元购买基本意外伤害保险，总保费达18.7万元。

（二）村级用力

党支部引领，通过扶持做强特色产业，反哺养老事业，增强幸福院经济后劲。党支部支持组建老年志愿服务队伍，设立老党员调解队、乡村文明宣讲队、互助帮扶小组、老年广场舞队等，助力乡村治理。村委推动，无偿提供一丘菜地、一片山地、一口鱼塘等配套设施，帮助解决水电费。岗位托底，购买1个贫困老年公益性岗位，工资每月1 200元，保证中心正常运转。

（三）家庭给力

农村养老服务中心建立监护人微信群“幸福圈”，每日推送老人参与活动和就餐情况，让外出子女实时了解老人动态；同时，接收外出子女小额捐赠，按月实结老人伙食费。方田村2019年以来收到外出子女和乡贤捐赠近8万元，尊老孝亲的家庭伦理蔚然成风。

（四）社会助力

县委组织部、县民政局和县慈善总会开展“党建+四化”助老募捐活动，倡导全县党员干部带头捐款，引导社会各界参与养老服务事业发展，各村级养老服务中心在传统节日发动乡贤捐款，2019年以来，共募集助老善款210余万元。2020年，实施“阳光1+1”计划，福建省盲人协会、三明市医学会、宁化县扶贫开发协会等社会组织结对帮扶老区贫困村，开展助学助困助残以及饮用水管道改造等帮扶活动， 已落实帮扶物资、资金等合计310万元。

国家发展和改革委员会 2021-9-1