# 电力改革进入深水区 煤电长期经营困难削弱电力清洁发展能力

近中期，煤电仍是保障我国能源电力安全稳定供应的主体电源，具有一定发展空间。继2008年后，2017年煤电再现业务整体亏损。中国电力企业联合会14日发布的《中国电力行业年度发展报告2018》指出，煤电长期经营困难甚至亏损，不利于电力安全稳定供应，也极大地削弱了煤电清洁发展的能力。

报告显示，2016年下半年以来，煤炭供需持续紧张，电煤价格上涨并长期高于国家设定的500-570元/吨的“绿色区间”。据调研测算，2017年五大发电集团到场标煤单价比上年上涨34%，导致电煤采购成本比上年提高920亿元左右;全国煤电行业因电煤价格上涨导致电煤采购成本提高2000亿元左右，导致煤电行业大面积亏损。

报告援引国家统计局数据称，2017年全国规模以上发电企业资产总额7.6万亿元，比上年增长4.2%;负债总额5.1万亿元，比上年增长3.8%;受电煤价格大幅上涨、市场化交易量增价降等因素影响，全国规模以上火电企业仅实现利润207亿元，比上年下降83.3%，直接造成发电企业利润同比下降32.4%。据中电联调查，截至2017年年底，五大发电集团电力业务收入9559亿元，比上年增长9.1%;电力业务利润总额310亿元，比上年下降64.4%，其中火电业务亏损132亿元，继2008年后再次出现火电业务整体亏损。

中电联行业发展与环境资源部副主任薛静表示，2018年前五个月，从中电联摸底情况看，受益于全社会用电量快速增长、煤电出力增加等因素，煤电效益略好于去年，但全年情况仍不确定。

中电联数据显示，4月份以来，5500大卡的中国沿海电煤采购价格指数(CECI沿海指数)步入上升通道，截至6月7日当周，5500大卡CECI沿海指数成交价为687元/吨，环比上涨5.21%，比4月19日当周上涨20%。“目前来看，我们仍然认为煤价高位运行可能给煤电企业带来很大困难。”薛静说。

薛静表示，煤电发电量占全国发电量的65%，长期以来在电力系统中承担着电力安全稳定供应、应急调峰、集中供热等重要的基础性作用，在未来二三十年内，煤电在清洁发展的基础上，仍将发挥基础性和灵活性电源作用，仍是为电力系统提供电力、电量的主体能源形式。煤电长期经营困难甚至亏损，不利于电力安全稳定供应，也极大削弱了煤电清洁发展的能力，煤电清洁发展的任务更加艰巨。“在此情况下，煤电进一步支撑辅助服务、调峰服务、清洁改造、超低排放、脱硫脱硝运行的能力减弱，实际上保障煤电清洁发展的能力减弱了。”薛静说。

事实上煤电矛盾由来已久，随着煤炭价格上涨与下跌，煤企与电企的盈利如同跷跷板，而其根源在于“市场煤”与“计划电”的矛盾难以有效疏解。报告称，当前电力上游至电力各产业链乃至用户侧价格仍以计划调控为主导，缺乏合理的市场化疏导机制，导致发电企业尤其是煤电企业的合理利润空间被肆意挤压，输配电成本归集和电价交叉补贴没有科学的监审标准，电网和社会企业投资配电网积极性受挫，行业可持续发展能力减弱。

短期来看，针对当前发电企业尤其是煤电企业持续亏损局面，重中之重是确保电煤价格稳定在绿色区间运行。长期来看，随着电力改革与市场化建设进入深水区，电价体系有待进一步完善。

新华网2018-6-19