# 上海市加强融资服务缓解小微企业融资难融资贵问题

　　2014年，国务院多次召开常务会议，多策并举破解小微企业融资难、融资贵问题。上海市积极贯彻中央要求，努力克服国内外不确定、不稳定因素的叠加影响和自身经济转型升级过程中的困难，坚定不移地推进金融服务实体经济和小微企业。一年来，在市中小企业工作领导小组的统一部署下，政府相关部门和金融监管机构通力合作，多策并举支持中小微企业融资，商业银行开展小微信贷业务的主动性显著提高，中小微企业的融资环境有所改善，中小企业融资难有了一定的缓解。

　　建立中小企业信贷例会机制

　　在市中小企业发展工作领导小组框架内，市经济信息化委、市金融办、上海银监局、人行上海分行每季度组织商业银行中小企业部门召开会议，形成集“融资对接、业务交流、金融创新”功能三位一体的高端平台，推进产业与金融的有机结合。例会定期通报本市中小企业运行情况和产业金融政策，发布重点支持中小微企业名单和企业融资需求，交流中小企业金融创新产品和融资服务经验，帮助商业银行开发针对性的信贷产品。例会机制建立四年来，全市近30家商业银行成为会员单位，2014年召开“金融服务四新经济”、“公共信用信息平台的融资应用”和“支持小微专营机构建设”三场专题会议，全年四次信贷例会共帮助200余家中小企业融资对接约25亿元。

　　加大对商业银行的工作引导

　　上海银监局连续三年召开“银行业支持实体经济发展工作会”，推进银行业服务小微企业。强化政策落实：持续推进差异化政策，开展小微专营支行现场核查，确保其专业专营。目前，上海地区有小微专营分行3家、小企业信贷中心3家、小微专营支行超过200家。强化机制建设：持续督促银行深化“六项机制”建设和“四单管理”，将评价和监管评级挂钩，实施月度监测、考核和通报，视情况采取监管措施。强化服务宣传：每年组织小微金融服务宣传月活动，开展进企业、进市场、进社区的“三进”活动。指导市银行同业公会推出“小微企业信贷产品信息查询平台”，汇集66家银行367个产品，实现与企业的在线互动。

　　推动小额票据贴现中心创新实践

　　市经济信息化委、人行上海总部支持上海农商行和浦发银行上海分行在国内率先设立“小额票据贴现中心。2014年1-11月，两个中心共受理100万以下小额票据14024张，占同期银票贴现数量的80%，比去年同期小票贴现数量增长83%；受理小票贴现总额42.76亿，较去年同期增长64%，平均单张票面金额仅30万元。中心在国内票据贴现领域实现三大突破：即小票业务全受理，对无瑕疵小额票据“来单必收”，取消额度下限，最小单张票据仅1万元；承兑银行全覆盖，江西瑞金市联社、内蒙古伊金霍洛农村商业银行等偏远地区银行的票据也可接收；服务网点全配套，两家银行全市450多个网点保障贴现业务3个工作日办理完成。小额票据贴现中心带动形成市场的“鲶鱼效应”，有更多的银行开始试水小票贴现业务。河北、浙江等地的金融监管部门和产业主管部门专程来沪调研咨询。“河北省小额票据贴现管理中心”成为继上海之后，国内又一家支持小额票据贴现的类似机构。

　　推出信贷风险补偿和奖励政策

　　市财政局、市金融办推出“小微企业信贷风险补偿办法”，对商业银行试点贷款品种不良贷款率1.5%以上部分不良贷款处置所发生的实际净损失，由市和区县两级政府实施风险补偿，其中1.5%-3%部分的不良贷款净损失，补偿20%；3%-4%部分的不良贷款净损失，补偿50%。同时，本市还推出“小微企业信贷奖励考核办法”，连续三年按单户500万以下小微企业贷款增量对小微业务突出的商业银行实施奖励。2014年，全市有20家商业银行获得7706万元的信贷奖励。

　　完善担保机构政策扶持体系

　　建立资本金注入机制，市财政累计投入20亿元用于充实担保机构资本金，15家担保机构获得了注资。建立担保风险补偿机制，市财政局和市金融办联合制定了《上海市商业性融资担保机构担保代偿损失风险补偿办法》，对担保机构发生的代偿损失给予20%-60%的补偿。加大小微企业担保业务奖励力度，2014年，国家和市级中小企业发展专项资金给予本市12家担保机构业务奖励资助1631万元，其中，5家获国家奖励资助680万元，7家获市级奖励资助951万元。为引导和支持担保机构服务小微企业，今年市级专项资金将微型企业担保业务的资助比例提高到2%，专项资金原则上只补贴担保机构小型、微型担保业务。落实担保机构税收优惠政策，2014年，市经济信息化委联合市税务局为5家担保机构落实了营业税减免政策，并推荐上报4家担保机构申请营业税减免。

　　深化企业改制上市培育

　　2014年，IPO重启为中小企业改制上市工作注入新的动力。市金融办牵头出台《关于本市进一步促进资本市场健康发展的实施意见》。根据资本市场实时热点，结合企业实际需求，市中小企业上市促进中心全年举办了8场系列公益培训活动，内容包括多层次资本市场现状及新政解读、场外市场专题、股权融资专场等，累计培训企业670家次，850人次；与交易所深度合作，组织企业实地走访上交所、深交所，提高对改制上市的感性认识；完成《上海市中小企业改制指南2014版》修订，汇集资本市场系列新政、区县扶持政策，并新增部分服务机构信息，提高指南的实用性。

　　夯实融资运行监测工作

　　重点围绕三条融资成本曲线，每季度开展中小企业和商业银行样本调查，监测中小企业信贷利率水平；协调P2P公司，建立互联网融资利率监测机制；关注小额贷款公司发展，监测小贷利率走势。在分析三种利率趋势的基础上，发布《上海中小企业季度融资报告》，分析中小企业融资运行情况，推动和引导全社会关心中小微企业融资工作。今年，市经济信息化委联合上海银监局，选择12家商业银行作为利率监测行，开展从银行角度的信贷利率监测工作，实现了从资金供给方和需求方双向监测，能够更为客观地反映融资变化趋势。

　　广泛开展投融资对接活动

结合本市中小企业服务体系延伸工作，推动融资服务体系下沉至园区、街镇，开展形式多样的融资服务活动。进一步发挥上海中小企业网、信息速递、中小企业杂志的媒介作用，向全市中小企业推送最新最佳的金融信息、产品和服务。今年，市中小企业办联合银行同业公会，对《上海市小微企业融资索引》进行了修订改版，以简单易读的小册子形式，宣传融资基础知识和融资渠道信息。

上海市政府2014-12-29