# 临沂市委编办“四个维度”加强机构编制在管理全流程中的基础性作用

近年来，临沂市委编办从“实名制管理、大数据赋能、制度建设、部门协同”四个维度，不断提升机构编制管理的系统性、准确性和实用性，实现了由管“人头”到管“效能”、管“数字”向管“资源”的转变，机构编制管理在人员录（聘）用、干部配备、工资核定与统发等各个环节中的源头和基础性作用更加牢固。

一是以持续加强实名制管理为基础，推动管理精准化。机构编制实名制信息数据的全面、准确，是发挥基础性作用的基础。2019年以来，临沂市在对全市21万名机关事业单位人员实行了“一人一编一卡一岗一薪”实名制管理的基础上，再次升级实名制管理信息系统，形成了人员出入编“不见面”审批、实名制业务“零跑腿”办理、实名制信息“秒”更新的实名制管理新模式。部门单位在机构编制信息变化3个工作日内，及时更新维护信息，相关部门每季度进行一次联合审核，确保信息实时准确，对未及时更新实名制信息的单位，暂不予办理相关业务。建立联合审核机制，组织、机构编制、财政、人社等部门组成审核组，对机构设置、人员编制、职数配备、编外用人等情况进行信息校验，与机构编制审批、干部人事和工资发放等数据进行核对，实现了机构、编制、职数、职责、业务范围、人员“六清”目标。目前，实名制管理系统已成为临沂市在机构编制、人事、工资统发信息最全面、最精准、最权威的管理数据资源库，为科学、规范和精细化管理打下了坚实基础。

二是以大数据赋能为支撑，推动管理智能化。传统的实名制管理管住了人员、编制，但对于人员是否真正在岗、编制效能发挥情况却难以全面掌握。借助中央编办“机构编制云平台”应用试点契机，临沂市以信息化、自动化、智能化为目标，按照“互联网+大数据+履职考评”的思路，进一步丰富了机构编制管理的内涵，研发推广应用“一平台四系统”，即机关事业单位履职考评平台+履职考评系统、职能运行监管系统、绩效考核系统、基础信息系统，将部门“三定”规定、权责清单、工作任务流程图与科室职责、岗位职责、职能任务有机衔接、深度融合，实时在线采集机关运行和履职数据，实现采集广度上市县乡三级全覆盖、采集深度上具体到科室到岗位、采集方式上日常采集和定期监督检查相结合。目前，全市16.8万余人使用平台，产生履职数据近1万条，实现了应用全覆盖和数据有效积累，初步构筑起机关事业单位编制动态管理、效能内部挖潜、业务共享沉淀、运行流程监管和年度绩效考核“五位一体”工作机制，为机构改革、机构编制管理、事业单位绩效考核、机关职能运行监管等提供了有力抓手和重要参考，推动了机构编制管理由“数量规模型”向“质量效能型”转变。

三是以健全完善全流程管理制度为保障，推动管理规范化。在系统、全面、客观掌握机构编制底数和效能的基础上，用制度将全流程管理、动态管理固化下来。出台《关于进一步加强机构编制管理的实施办法》《市直机关事业单位编制使用管理办法》，突出编制“龙头”作用，编制使用坚持编办“一个口”受理、编委主任“一支笔”审批、编委统一下达、相关部门按程序实施，严把用编关口、严控财政供养人员总量，进一步优化机关事业单位人员结构。部门、单位补充人员，由机构编制部门根据编制空缺、单位职能、人员效能发挥等情况，组织、人社部门根据干部配备、岗位空缺、专业需求、人员结构等情况，提出审核意见，由机构编制部门汇总后报同级编委研究，由编委统一下达。加强领导职数源头管理，以“三定”规定为依据，精准核定部门的人员编制结构比例和领导职数，部门使用领导职数配备干部，需与机构编制部门事前沟通、事后备案，有效防止了超职数配备干部等问题的发生。

四是以部门协同配合为落脚点，推动管理实效化。主动加强与相关部门信息共享，组织、人社、财政部门严格以系统数据为依据调配干部、核定工资、制定部门预算，建立了编制部门“管两头”，组织、人社、财政部门“管中间”的协调配合机制，实现了机构编制与人员调配、财政预算、工资核定整体联动、相互制衡。在机构改革中，充分利用数据分析结果，精准确定了涉改人员，全市共转隶在职人员近1.3万名，其中市直公务员转隶近1/4，无一例上访，实现了“准、稳、快”。对整合部门中富余的29名综合性科室行政人员，通过“人编同调”方式划转至新组建的部门，既避免了人力资源闲置浪费，又优化了编制资源配置，还为人才发挥作用提供了新的平台和机会。通过信息化数据分析，发现检验检测机构设置多、专业人员作用发挥不充分等问题比较突出，及时对市直7个事业法人检测机构进行整合，组建市检验检测中心，在收回空编56名、不增加人员的情况下，通过流程再造、优化组合，完成检验检测任务量比去年翻番。针对临沂市中小学教职工编制短缺、结构不合理的问题，依托机构编制数据，对各县区的师生比、任课教师占比、教师人均课时量进行全面梳理分析，在全市范围内探索编制“大周转、大统筹”，保障学校用编进人，为教育事业高质量发展提供了有力支撑。

临沂市委编办2020-8-18