# 全球畅购 “甬”立潮头 宁波海关助力跨境电商高质量发展纪实 ​

宁波这座拥有海洋基因和商业传统的千年商埠，凭借跨境电商勃发的天时，东方大港的地利和开拓、创新、智慧的人和，跨境电商业务已经走在全国前列，成绩斐然。

2012年底，宁波成为我国跨境电子商务试点城市。2013年11月27日，依托海关特殊监管区域（场所）的跨境电商网购保税进口业务在宁波保税区正式运行。从无到有、从小到大，业务量从此一路攀升，不断刷新纪录。2018年，宁波海关共放行跨境网购保税进口申报清单8478万票，货值143.7亿元人民币，同比增幅达86.9%和83%，量值均居全国首位。

2019年1至10月，宁波海关放行跨境网购保税进口申报清单已突破8000万票，商品总值达147.57亿元，两项数据继续保持全国首位，占全国四分之一强。2019年全年跨境网购保税进口申报清单预计将突破1亿票，商品总值接近200亿元，两项数据均比2016年翻两番。

如今，宁波已形成了以保税区为核心，以杭州湾新区、梅山保税港区、栎社保税物流中心为支撑的“一点多极”发展格局。天猫国际、考拉海购、小红书、唯品会、海囤全球等国内知名跨境进口电商平台均已落户宁波，集聚效应凸显。随着阿里巴巴“天宫”系列大仓、小红书华东仓、考拉全球跨境母仓的逐步建成，宁波跨境电商进口仓储面积超90万平方米。宁波已成为业务规模最大、集聚企业最多、商品品类最齐、基础设施最优的跨境进口龙头城市。

当前，宁波正在加快实施“225”外贸双万亿行动，作为双万亿行动聚焦的七大重点领域之一，跨境电商正成为宁波外贸创新发展的新亮点、转型升级的新动能、服务“一带一路”建设的新载体。宁波跨境电商发展，如日方升。

创新有举措 打造跨境电商监管 “宁波模式”

主动作为，大胆探索。宁波海关凭借多年改革创新的丰厚积淀，以智慧监管、精准监管和高效监管为目标，实践出了独具特色的跨境电商监管“宁波模式”。

在2019年6月举行的中国（宁波）跨境电商高峰论坛上，宁波海关精准施策靶向发力，发布了促进跨境电商网购保税进口高质量发展八项举措，实施区港联动提升流转效率，创新业务模式实现多元发展，加强企业管理防控质量风险，优化监管手段降低企业成本，开创跨境电商工作新局面。

创新税款担保方式，降低了跨境电商企业资金压力。除传统保证金形式外，宁波海关为跨境电商企业提供了银行保函、关税保证保险等多种税款担保选择，降低税款担保资金压力。

“银行保函政策为公司二线出区申报缴税带来极大便利，使二线出区订单审核有保证，减轻了企业预收预缴的负担，盘活了资金，增添了企业做大做强的信心。”宁波宁兴优贝物流有限公司总经理施晨佳表示。

目前，宁波电商企业在押担保资金达2.8亿元，保函和保单担保方式极大地缓解了企业资金压力，进一步提升了跨境贸易便利化水平。

试点“新零售”，实现了跨境购物新体验。2019年6月5日，浙江省首个跨境网购自提中心在宁波保税区进口商品市场启动运营，是宁波海关创新推出的“网购保税+线下提货”跨境电商运营监管模式，标志着宁波跨境电商在先行先试道路上取得了新的重大突破。“即买即提、全球同步”是自提中心最大的特色。跨境网购自提中心运营4个月来，宁波海关共放行跨境网购保税进口线下自提申报清单633票，商品总值9.2万元。

探索“一区多功能，一仓多形态”，支持建设“全球中心仓”。“同仓存储、同包发货”，允许跨境电商企业将一般贸易商品和跨境商品放在同一仓库，消费者一个订单同时购买一般贸易商品和跨境商品时，可以包装进同一个包裹发货。“实施‘同仓存储、同包发货’后，初步估算仓储物流成本可降低15%~20%。”天猫国际相关负责人表示。

慈溪出口加工区作为最早开展“同仓存储、同包发货”模式的海关特殊监管区域，自今年8月份以来，累计发货包裹数量已突破4万单，金额500万元以上。今年“双11”，预计将有50万个“同包发货”包裹从这里启程。

监管有手段 构建跨境电商质量监测体系

不以规矩，不成方圆。宁波海关在长期的实践探索中，积极构建“事前、事中、事后”全链条监管，实现“源头可溯、过程可控、去向可查”全过程追溯管理。

事前规范备案，“进”有准则。通过企业资质审核、场所规范管理，实现监管主体全覆盖。事中有效监管，“管”有手段。通过规范申报实现一线管严，通过库存盘查实现仓储管精，通过精准布控实现二线优出。事后强化核查，“治”有成效。通过风险监控分析、质量安全监测，有效防控系统性风险，切实保障消费者权益，实现阳光海淘。

2019年，宁波海关以跨境电商风险监测和质量安全抽检工作为抓手，重点监测进口数量较多、质量安全风险较高、消费者关注度较高的商品种类，以便全面掌握跨境进口商品质量状况，为有效监管提供强有力的数据支撑。前三季度，共计抽检跨境电商进口商品326批次。监测结果显示，合格317批次，不合格9批次。检出的9批次不合格产品，共涉及保健品、食品接触材料、儿童牙刷、化妆品和婴幼儿配方食品等5个产品类别。目前，已责令不合格产品商家下架相关商品。

科技有保障 助力跨境电商系统高效运转

科技先行，智慧监管。宁波海关在海关总署新一代信息系统总体框架下，以业务需求为导向，以科技保障为驱动，积极推进科技应用，不断提升跨境电商业务的通关效率。

为落实金关二期跨境电商网购保税进口账册切换工作，宁波海关组织企业操作培训，畅通联系沟通渠道，提升服务保障响应速度，并结合系统切换调整业务模式、优化业务流程，实现对网购保税进口商品进境入区、包裹出区、账册及库存的统一管理。今年9月，关区29家跨境仓储企业100%完成了账册切换，期间通过金关二期跨境电商网购保税进口账册监管出区的包裹近1400万个，跨境进出区单证申报、实货放行等业务环节实现零停滞。

为全力保障跨境电商大促活动，宁波海关梳理系统性能瓶颈，制定专项技术保障方案，抽调技术骨干成立项目组，畅通与宁波电子口岸、国际物流公司等部门的沟通与配合，做好通道、带宽扩容工作，配合相关单位开展跨境电子商务相关系统全链路压力测试，将网络带宽临时扩容至100M。

今年“双11”活动期间，宁波海关启用集中视频手段对业务现场进行监控指挥，开通热线电话与微信咨询，专人专线为跨境货物高效清关服务；临时审批增加集装箱车辆用于发送包裹，以应对因货运量较大厢式货车不能满足出货需求的情况；结合运用集中X光机和查验单兵终端，发挥图像同屏比对和实施音视频传输功能的科技效用，提高货物查验放行效率。

服务全方位为“双11”保驾护航

2019年“双11”购物节，宁波跨境电商网购保税进口业务保持良好态势，在全国37个试点城市继续领跑。11月11日0点至14点，宁波海关共放行跨境电商进口单量631.1万单，货值13.34亿元，再次交出一份靓丽的成绩单。

在“双11”靓丽的数字背后，宁波海关4个业务现场作为其中不可或缺的监管环节，多措并举，各显身手，服务好这场全球化的“买买买”和“卖卖卖”大狂欢。

梅山海关结合“两步申报”试点、“查管四期”试点，充分提升跨境商品进境上架速度、出区验放速度，有效扩大48小时送达覆盖范围。

保税区海关加快跨境电商进口商品入区验放速度，确保进入人工审核的单证在半个工作日内审结；有效监管23个跨境电商监管仓，扩大仓储容量至60万平方米。

栎社海关通过加强巡查，实地了解企业备货和发货情况，排查检修智能卡口、X光机、视频监控摄像头等监管设施，制定处置预案。

杭州湾新区海关助力菜鸟物流自动化标杆仓库正式开仓运营，实现了跨境电商出库包裹自动分拣自动出库，极大地提高作业效率，缩短20%单个包裹库内作业时间。

浙江新闻客户端2019-11-12