# 石柱推进集体林权制度改革工作纪实

近年来，石柱县抢抓集体林权制度改革机遇，立足生态保护发展区功能定位，坚持全面保护、优化发展、深化改革、有效利用的工作思路，纵深推进林业改革，着力转变林业发展方式，让沉寂多年的大山重新焕发出生机与活力，实现了“资源增长、农民增收、生态增优”目标，带领全县人民走上了致富路。

解难题，促进资源增长

按照“山定权、树定根、人定心”的原则，石柱县积极稳妥地推进林权确权发证。

为做到真正还权于民、让利于民，石柱县充分尊重林农意愿，让林农在法律政策允许范围内自主选择林改形式，自主决定本村（组）的林改实施方案，并通过召开村民代表大会投票决定林改重大事项，严格按照参加会议人数和通过人数均要在2/3以上的规范程序进行表决。针对林改工作中存在的纠纷多、调处难度大等突出问题，县林业局成立了林权纠纷调处办公室，负责全县林权纠纷调处及指导工作，并在枫木乡、黄水镇、马武镇等乡镇探索推行聘请常年法律顾问的办法，收到良好成效。

临溪镇前进村和下路街道红岩居委在改革过程中，认真倾听群众意见和呼声，通过召开社员大会、院坝会议和“摆龙门阵”的形式，了解群众的需要和顾虑，对各类问题认真梳理和研究，为全县大面积推进林改积累了丰富经验。

林改以来，石柱县已完成确权286.75万亩，确权率98.5%，完成发证面积286.75万亩，惠及全县33个乡镇（街道）、43.5万林农，群众满意率达98%；共调处林权纠纷270件，调处纠纷面积2.81万亩，林权纠纷调处率100%，全县通过法律顾问解决林权纠纷100余起，做到调解工作依法、准确和有效，群众满意度高。

资源的不断增长是石柱县推进林权确权发证工作成效的最直观体现。

产权明晰后，林农积极开展森林抚育、低效林改造，全县林地面积达到316.65万亩、森林面积达251.1万亩，森林覆盖率提升到56.4%，活立木蓄积量1160万立方米，实现了林地面积、森林覆盖率、森林总蓄积量和林分质量“四增长”，农村生态人居环境得到明显改善。

出措施，推动产业发展

除了明确山林权属，石柱县还在放活经营机制上做文章，探索林地经营权和林木所有权的流转方式，促进林业经营规模化、集约化。

结合县域实际，县林业局积极与相关企业协商洽谈，投资组建林业综合要素市场，派专人进驻交易市场开展林地流转审核和指导工作，为林地流转、种苗供求和林产品交易搭建了一个便捷高效的交易平台，为广大林权所有者、林业经营者提供一站式服务，有效促进了林业市场要素聚集和资源合理配置。几年来，全县通过要素市场规范化流转林地2113宗，流转林地面积65万余亩，交易金额2.3亿余元。

为进一步促进林业适度规模经营，石柱县加大林业新型经营主体培育力度，通过流转、租赁、承包经营等形式，大力发展农民林业专业合作社、家庭林场、专业大户、龙头企业等新型经营主体，推动家庭经营、集体经营、合作经营、企业经营等共同发展。

目前，全县已成立和发展各类林业专业合作社80家、市级林业龙头企业8家、林业大户230余户，建立集体、民营和家庭林场3家，并建立起500余人的林业经纪人队伍，带动全县木材加工、林副产品加工、农业综合开发、中药材等领域快速发展。

做服务，助力农民增收

如何将丰富的林业资源转变为农民致富的资产？石柱县充分利用林农林权证的融资价值，积极开展林权抵押贷款工作，落实专人为农户依法办理林权抵押登记，及时解决林权抵押贷款工作中存在的问题，探索适合县情的林权抵押贷款模式，建立林权抵押贷款“绿色通道”，并通过与农商行、农发行开展合作，让“死资源”变成了“活资产”

据统计，全县目前已办理林权抵押登记78宗，抵押面积17万余亩，贷款金额10亿余元，有效盘活了森林资源，促进了林业产业发展和林农增收致富。

为进一步增强森林资源的风险抵御能力，石柱县每年还投入225万元开展森林保险工作，将全县200万余亩生态公益林全部纳入保险范围，并积极推行商品林保险，为符合森林保险要求的10.56万亩商品林上了保险。2014-2015年，全县森林火灾和病虫害获保险赔偿300余万元，有效抵御了林业灾害风险，巩固了集体林权制度改革成果。

优化产业结构，是石柱县推动资源优势向经济优势转化的另一项有力举措。

石柱县将林改与林业产业发展相结合，通过不断调整优化产业结构，发展特色林业产业，初步构建了以林产品加工、森林旅游、森林食品、森林药材四大产业为支柱的林业产业体系，培育起以林板一体化项目为龙头的林产品加工业、以黄水国家森林公园为核心的森林旅游业。今年一季度，全县林业一二三产业总产值达4.51亿元，较2015年同期增长12.5%。

林下经济的快速壮大扩展了农民就业、增收的空间。通过大力推行“公司（专业合作社）+基地+大户带农户”模式，极大地调动了林农发展经果林、中药材、林下种养业、花卉苗木、森林人家等特色产业的积极性，促进了农民收入快速增长。今年一季度，石柱县农民人均林业收入579元，较2015年同期增长12.6%。

华龙网2016-6-28