# 中央政法委开展首批课题大调研纪实

“十大课题”研究催生工作成果和制度成果

近日,中央政法委机关举行了两场特殊的“考试”——中央政法委两次召开课题成果汇报会,逐项听取中央政法委今年首批“十大课题”研究成果汇报,对研究成果进行鉴定验收,推动研究成果转化应用。这标志着今年4月初开始启动的中央政法委首批“十大课题”研究进入收获季节,结出丰硕成果。

如何坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,谋划推进新时代政法工作,今年4月初,中央政法委提出了要开展“党对政法工作绝对领导的实现形式研究”等十个具有全局性、战略性、前瞻性研究课题。

8个月来,中央政法委紧紧抓住“十大课题”这一“牛鼻子”,以调查研究开局,加强新时代政法工作战略设计和整体谋划,厘清新时代政法工作的思路举措,努力把调研成果转化为工作成果、制度成果,切实解决制约政法事业发展的重点难点问题,推动新时代政法工作迈上新台阶。

精心谋划确定“十大课题”

2018年是深入贯彻落实党的十九大精神的开局之年。

今年初,习近平总书记对政法工作作出重要指示,提出殷切期盼:希望全国政法战线深入学习贯彻党的十九大精神,强化“四个意识”,坚持党对政法工作的绝对领导,坚持以人民为中心的发展思想,增强工作预见性、主动性,履行好维护国家政治安全、确保社会大局稳定、促进社会公平正义、保障人民安居乐业的主要任务。

在今年1月的中央政法工作会议上,中共中央政治局委员、中央政法委书记郭声琨要求,全国政法机关要按照党的十九大作出的战略部署,沿着习近平新时代中国特色社会主义思想指引的前进方向,不断开创新时代政法工作新局面。

如何深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神,在新时代政法工作中更好落实习近平总书记重要指示精神?中央政法委秘书长陈一新提出,以“十大课题”研究为抓手,深入调查研究,厘清新时代政法工作的思路举措,提高谋划推进新时代政法工作的水平。

为确保重大课题调研工作做得稳、做得实、见成效,中央政法委机关领导班子从选题开始就慎重、严谨:业务部门讨论报题、分管领导把关出题、秘书长会议研究定题……经过认真思考、反复酝酿,几上几下,最终确定了2018年中央政法委第一批“十大课题”。

《习近平总书记关于政法工作新理念新思想新战略研究》《党对政法工作绝对领导的实现形式研究》《加强基层社会治理体系和治理能力现代化研究》《总结提炼新时代“枫桥经验”》《推行领导干部每月下基层大接访制度研究》《防范打击涉众型经济犯罪的政策策略研究》《网络新媒体宣传舆论新战略新战场新战法研究》……

通览这“十大课题”,无一不是事关政法工作全局的关键问题、维护政治安全和社会稳定的突出问题、人民群众反映强烈的热点问题、制约政法事业长远发展的瓶颈问题。第一批“十大课题”的设置,充分体现了中央政法委讲政治、想大事、抓根本、谋长远的政治站位,体现了清醒强烈的问题意识和攻坚克难的责任担当。

陈一新大力倡导并身体力行,他主持召开课题调研部署会,审定各课题调研组成员、调研方案,还多次召开调研调度会、推进会,掌握进度、解决难题；各位副秘书长牵头分管工作领域的课题研究,各业务局主要负责人和业务骨干全部参加,在工作中调研,在实战中思考,推动“十大课题”调研在中央政法委紧张繁重的日常工作中一刻不停地向前迈进。

领导带头机关上下身入心入开展大调研

调查研究是我们党的传家宝。党的十九大以来,习近平总书记号召全党大兴调查研究之风,真正把功夫下到察实情、出实招、办实事、求实效上,对调查研究工作提出了新要求,并身体力行、率先垂范,为全党树立了榜样。

郭声琨高度重视调查研究工作。党的十九大刚闭幕,郭声琨就前往陕西就政法系统如何迅速掀起学习宣传贯彻落实党的十九大精神热潮进行调研。习近平总书记对扫黑除恶专项斗争作出重要指示后,郭声琨又到多地专项调研,并亲自部署组织全国所有省份开展涉黑涉恶违法犯罪问题专题调研,为党中央作出开展扫黑除恶专项斗争决策部署提供科学扎实的依据。

陈一新要求中央政法委机关干部要认真学习习近平总书记关于加强调查研究的要求,大力弘扬党的好传统好作风。他以身作则、说到做到,先后到浙江诸暨调研基层社会治理、赴陕西基层调研扫黑除恶、深入内蒙古扎赉特旗调研扶贫攻坚……上任中央政法委秘书长时间不长,就马不停蹄跑了全国10多个省份。

今年以来,中央政法委机关领导班子成员的调研频率,都比以往明显增加。单就扫黑除恶这一项工作,中央扫黑办副主任实行“蹲一省带一片”的方式定期分片调研督导,目前所有人都带队调研两次以上,在调研中不断发现新情况新问题,提出意见建议。

上行下效,一以贯之。各课题组开展广泛而深入的调查研究,广开言路,“走出去”与“迎进来”相结合,放下架子、扑下身子,深入基层实地看、深入群众当面谈、深入实际亲体验,问计于基层、问计于群众、问计于专家。

《党对政法工作绝对领导的实现形式研究》课题组多次赴相关部门上门“取经”,组织中央和地方政法单位及专家学者座谈研讨,并赴吉林、安徽、广东等地进行实地调研；

《加强基层社会治理体系和治理能力现代化研究》课题组赴东、中、西部10个省16个市开展调查研究,实地考察走访基层社会治理单元,吸收基层社会治理的经验做法；

《网络新媒体宣传舆论新战略新战场新战法研究》课题组赴基层政法单位、有关部门、新闻媒体调研的同时,走进百度、腾讯、今日头条等互联网企业,与网红大V联系沟通,征求意见建议；

从“微服私访”到不设路线的随机调研,从登门“取经”到运用互联网、大数据、人工智能等现代信息技术辅助调研,从自主调研到调动各地各部门和科研院所、智库机构的力量开展联动调研、合作调研、委托调研……调研方式方法的丰富多样,确保了调研成果的科学权威。

上联“天气”、下接“地气”,广泛深入的调查研究,有力推动中央政法委机关作风的转变,成为排“四风”之毒、去“四风”之疾的一剂良药。机关人人比学赶超,形成良好氛围,生动展示了新时代机关新风尚。

以思想解放推动思路创新

当今世界正面临前所未有的大变局,不安定不稳定因素潜滋暗长,加上我国社会利益关系调整,社会阶层结构分化,互联网影响越来越深,安全风险跨界性、关联性、穿透性增强,给做好新时代政法工作带来新挑战。

创新是改革发展的引擎,也是做好新时代政法工作的不竭动力。

今年4月以来,中央政法委以解放思想开路,推动理念思路、体制机制、政策策略、方法手段等各方面创新,用改革思路破解难题,用创新举措推动落实,使难点变亮点、问题变成效。

目前,一系列具有突破性、创新性的政法工作思路和办法在重大课题广泛深入研究的基础上生成:

——维护政治安全始终是头等大事,中央政法委提出应对国家政治安全诸多风险挑战的对策,认真学习贯彻习近平总书记关于坚持总体国家安全观的重要思想,构建“一大战略、两大战场、三大战术、四大战力、五大战法”对策格局,积极防范应对国家政治安全风险挑战,切实履行好维护国家政治安全的责任使命。强调突出标本兼治,在消除存量风险和管控增量风险上多措并举,既要采取有力措施使重大风险逐年减少,也要采取治本之策解决风险背后的深层次问题；

——如何加快实现社会治理体系现代化?中央政法委提出“新时代市域社会治理现代化”这一重要命题,通过树立“五大导向”推进市域社会治理的理念现代化,优化“四大体系”构建市域社会治理的体系现代化,提升“七大能力”实现市域社会治理能力现代化,打造具有中国特色、时代特征、城市特点的市域社会治理新模式。强调市域具有较为完备的社会治理体系,具有有效解决社会治理中重大矛盾问题的资源能力,提出要选择具有代表性的城市开展市域社会治理现代化试点工作,总结经验、推广模式,把市域打造成为推进基层社会治理现代化、加强平安中国建设的“前线指挥部”；

——黑恶势力屡打不绝怎么办?这次全国扫黑除恶专项斗争创新方式方法,实行打击黑恶势力与深挖背后“保护伞”同步,打“黑帮”与铲“黑财”并举,严惩犯罪与依法办案同步,地方开展专项斗争与中央督导并举,及时打击与源头治理并举,建立长效机制,避免一阵风,死灰复燃。提出“抓省促市”“抓市促县”战法,促进专项斗争在各省区市、各市区县均衡协调发展；提出总结推广督导工作经验,加快实施督导专员制度,对中央领导同志批示落实情况和问题突出的地方进行专项督导；

——怎样让亿万网民在众声喧哗中听到党的声音?中央政法委提出政法新媒体“三四五六”创新举措,即学习贯彻习近平总书记关于宣传思想文化工作的重要思想,坚持正确的政治方向、舆论导向,应对“三大挑战”,开展“四大宣传”,提升“五个能力”,抓好“六大保障”,大力推进新时代政法宣传舆论工作创新发展。强调要下决心把工作重心转移到移动新媒体上来,坚持“内容为王”、“圈粉为本”,提升政法新媒体网上斗争能力、融合发展能力、品牌创新能力、议题设置能力、“引关圈粉”能力,着力提高政法新媒体在网络舆论场上的核心竞争力；

——如何创新政法委机关建设载体?中央政法委机关创办了以“三改”(改进学习、改进作风、改进工作)为切入点、以“三比”(比干劲、比成效、比奉献)为着力点、以“三创”(创新、创先、创优)为落脚点的新时代新担当新作为展示会,全体机关干部踊跃参与,进一步推动机关作风转变。强调要处理好“学”与“讲”、“讲”与“干”、“干”与“比”、“比”与“用”四对关系,以讲促学、以干选讲、以比验干、以用奖比,形成机关作风建设的良性循环；强调展示会将作为一项制度长期坚持下去,每隔一两个月举办一次,并以此作为考察干部的重要方式,让那些敢于担当、勇于创新、善于作为、甘于奉献的好干部脱颖而出、使用起来。

……

“十大课题”调研组拿出了一系列破解难题、补齐短板、防控风险、服务发展的实招硬招,为研究部署新时代政法工作提供了有力支撑。

研究成果务必转化为工作成果、制度成果

从实践中来,到实践中去。中央政法委各课题组坚持边调研边应用、边实战边总结,在研究成果转化上起到了立竿见影的效果。

重庆公交车坠江事件发生后,网络舆情汹涌,中国长安网、长安剑发起倡议“弘扬正气、从我做起!”号召公众热情为见义勇为者鼓掌,勇于对暴戾悖德者说不,守护好“社会这辆大公交”。72小时内,超过5500万网民响应。

这是一次网络新媒体宣传舆论新战略新场域新方法的生动实践。

不仅如此,江苏昆山“反杀案”、黑龙江汤兰兰案、山东于欢母亲非法吸存案……今年以来发生的一系列敏感案事件,政法机关切实落实“三同步”工作机制,促进了政治效果、社会效果和法律效果相统一。

课题研究是手段,解决问题才是关键。

陈一新强调,搞调研、抓课题,不能仅停留在书面成果上,要采取有效举措,把研究成果转化好、运用好,推动研究成果转变为工作成果、制度成果。

——对于深入学习贯彻习近平总书记关于政法工作的一系列重要指示精神,研究报告提出了包括开展“大学习大研讨大培训活动”在内的五大举措。中央政法委于今年5月联合中央组织部、中央党校举办政法领导干部学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想专题研讨班,于6月首次举办地市级新任政法委书记培训示范班,各级政法机关也通过举办辅导班、大讲堂等形式,掀起了习近平新时代中国特色社会主义思想大学习大研讨大培训热潮,大力推动最新理论创新成果入心入脑。

——随着经济社会高速发展,新情况新问题不断涌现,基层社会治理面临诸多挑战。各地以坚持和发展“枫桥经验”为抓手,以共建共治共享为格局,充分发挥政治、自治、法治、德治、智治“五治”作用,加快推进基层社会治理现代化。

——福建泉州、宁德打造“海上枫桥”,湖北武汉推行领导干部下基层大接访,重庆开发“巴渝和事佬”App,浙江推进县乡村社会心理服务三级平台……大量课题研究报告反映的全国各地先进典型经验内容被11月初召开的纪念“枫桥经验”大会会议文件所吸收,部署各地推而广之。

——扫黑除恶是推进治理现代化的关键一役。从全国扫黑除恶专项斗争领导小组会议到每隔两至3个月召开一次全国扫黑办主任会议,从10个督导组进驻地方到全国扫黑除恶专项斗争推进会召开,专项斗争持续向纵深发展,一大批黑恶势力被连根拔除,受到法律严惩。

——从公安机关对网贷平台涉嫌非法集资案件开展集中网上登记到最高法再审改判张文忠案,从机构改革稳步推进到深化司法体制配套改革,再到全面部署推开政法领域各方面、各层次、各环节改革,中央政法委以“十大课题”为抓手,一个难题接一个难题攻坚,一步一个脚印向前推进,努力提升政法工作科学化水平。

调研成果不仅被应用于实战、在实战中检验,而且还被总结提炼,成为政策、制度、机制,转化为一系列在政法工作实践中发挥长效作用的制度成果。

防范打击涉众型经济犯罪的意见、推进基层社会治理体系和治理能力现代化的意见、政法网络新媒体创新发展的意见……一批从课题研究成果中提炼出来的重要政策性文件有的已经进入批准程序,有的正在加紧起草。截至目前,首批“十大课题”的研究成果全都已经或者正在运用于实际工作当中,形成了一大批工作成果、制度成果。

今年9月份,随着政法工作发展形势任务需要,中央政法委又提出了第二批“十大课题”研究,目前也陆续完成,并被纳入谋划研究明年政法工作的决策参考之中。

调查研究是我们党的优良传统,创新是我们推动工作的致胜之道。以解放思想开路,以重大课题研究开局,带动政法工作创新发展、整体推进,已经成为中央政法委谋划推进工作的一个重要抓手、一项长效工作机制。最近,中央政法委又已开始征集谋划2019年新“十大课题”研究。随着一波又一波重大课题调研的接力展开,新时代政法工作将注入源源不断的养分与活力,向着更高水平、更大成效阔步前行。

法制网2018-12-6