# 以审计监督保障重大政策有效贯彻落实

今年 3 月 5 日，李克强总理在第十三届全国人民代表大会第五次会议上作《政府工作报告》，科学分析了我国经济社会发展面临的内外部环境，指出今年经济社会发展任务重、挑战多，复杂多变的国内外形势下，我国发展面临的风险挑战明显增多，必须爬坡过坎。报告强调：“面对新的下行压力，要把稳增长放在更加突出的位置。”

以审计监督保障重大政策有效贯彻落实

□ 李磊 许亚东

“稳”字成为今年报告的高频词。报告围绕“稳增长”提出了一系列政策举措，如，中央对地方财政转移支付增加约1.5万亿元、规模近9.8万亿元；拟安排地方政府专项债券3.65万亿元；预计全年退税减税约2.5万亿元；使用1000亿元失业保险基金支持稳岗和培训；扩大“跨省通办”范围，基本实现电子证照互通互认；继续支持新能源汽车消费，鼓励地方开展绿色智能家电下乡和以旧换新；实施基础研究十年规划；实施科技体制改革三年攻坚方案；支持脱贫地区发展特色产业；启动乡村建设行动；完善节能节水、废旧物资循环利用等环保产业支持政策；居民医保和基本公共卫生服务经费人均财政补助标准分别再提高30元和5元；探索新的发展模式，坚持租购并举，加快发展长租房市场，推进保障性住房建设；建设群众身边的体育场地设施。

这些政策举措覆盖面广，涵盖财政、货币、就业、激发市场主体活力、固定资产投资、科技创新、节能环保、房地产、消费、社会保障诸多领域，部分政策确定的目标也比往年更高，报告同时对上述政策贯彻落实作出了部署，充分体现了党中央、国务院稳定经济增长的决心，有利于在预期转弱背景下提振整个社会的信心。相信随着这些政策措施的逐步落地见效，今年《政府工作报告》确定的发展目标一定能够如期实现。

习近平总书记强调，要加大对党中央重大政策措施贯彻落实情况跟踪审计力度，加大对经济社会运行中各类风险隐患揭示力度，加大对重点民生资金和项目审计力度。按照习近平总书记的重要指示精神，审计机关应该紧紧围绕《政府工作报告》提出的重大政策措施，加大审计监督力度，推动政策更好贯彻落实，早日见到实效，更好保障我国经济社会持续健康发展。

立足经济监督

要聚焦重大政策背后的经济问题。紧紧围绕党中央、国务院中心工作谋划审计监督工作，推动党中央、国务院重大决策部署贯彻执行，是审计机关重要的职责和使命，也是审计机关发挥推动国家治理现代化职能的重要切入点。审计监督首先是经济监督，这是宪法和审计法赋予审计机关的重要职责和神圣使命。要紧紧围绕党中央、国务院中心工作，学习理解《政府工作报告》确定的重大政策措施，特别是这些政策措施背后所涉及的项目和资金，从经济监督的角度研究部署审计监督工作，按照“政治-政策-项目-资金”的逻辑链条，深入核查《政府工作报告》所确定的政策措施贯彻执行中存在的问题，特别是及时揭示一些苗头性、倾向性、普遍性问题及风险隐患。

加强综合研究分析

要全面客观分析政策执行中的问题和风险。党的监督主要包括政治监督和经济监督，其中，经济监督职能由财政、审计、税务、银保监、央行等部门履行，其他监督力量不仅履行监督职能还承担项目审批、行政许可等职能，只有审计专司监督，最为独立客观。此外，与其他经济监督主体相比，审计监督的对象和内容涉及经济社会方方面面，审计机关天然具有从经济社会发展全局的高度研判问题的优势。审计机关应该充分发挥这些优势，跳出审计看审计。拓展宏观视野，从国家治理现代化的高度研究政策出台的背景、政策实质、可能的效果等；增强系统思维，综合分析研究各项政策措施贯彻执行情况，特别是政策相互冲突、不衔接、效果互相抵消等情况；提高政治站位，按照“政治-政策-项目-资金”的逻辑链条，研究政策贯彻落实中存在的问题和风险，并提出审计建议。

加大审计整改力度

要以审计整改推动重大政策效能更好发挥。审计整改是有效发挥审计监督作用的重要一环，对增强审计权威，提高审计监督效能，推动国家治理现代化等具有非常重要的作用。重大政策措施实施情况对经济社会往往存在重大影响，若政策存在缺陷或不足，对经济社会可能会产生较大的负面影响。当前，我国经济发展面临需求收缩、供给冲击和预期转弱的三重压力，对重大政策的质量提出更高要求，尤为需要审计机关更好发挥作用，及时揭示、预警重大政策贯彻落实过程中存在的问题和风险隐患，并推动有关方面采取有效措施整改完善，及时解决制约经济社会高质量发展的体制性障碍、机制性缺陷和制度性漏洞，推动重大政策得到更好贯彻落实，减少政策执行偏差，最大化发挥政策效用，更好保障我国经济稳定增长。

中国审计报2022-3-17